

# Исследование теневой экономики в Кыргызской Республике

Рафкат Хасанов

ОО «Инвестиционный круглый стол»

## Методы:

Социологический опрос

- Прямой – опрос о сокрытии бизнесменом основных показателей
- Косвенный – опрос о сокрытии конкурентами
- Ведомственный опрос

Экономико-математические методы

# Анкеты

Анкеты включают 3 раздела:

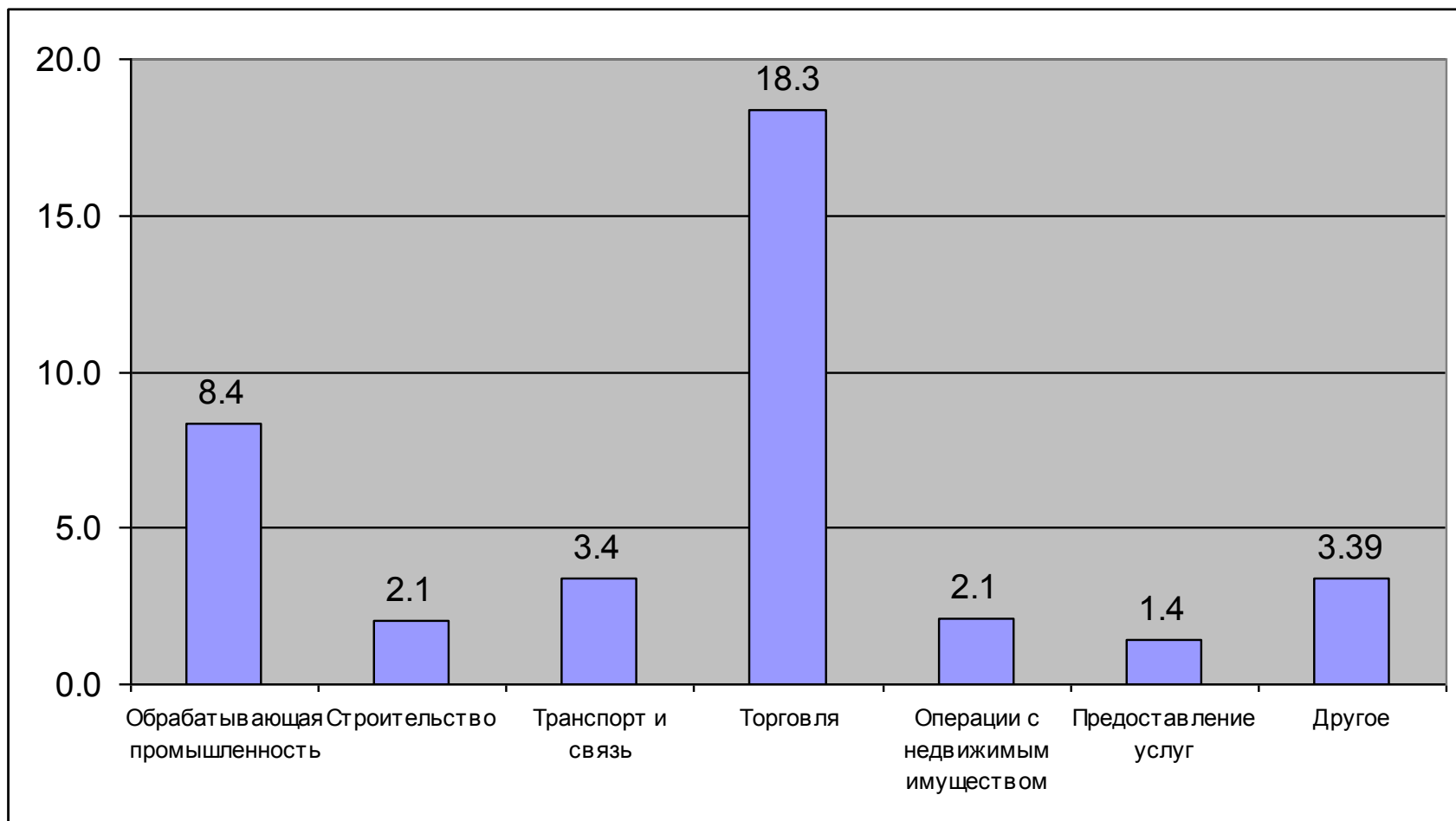
1. вопросы сокрытия доходов и нарушений различных видов госрегулирования,
2. вопросы коррупции,
3. отношение к теневой экономике и причины ее существования

# Трактовка теневой экономики в рамках социологического опроса

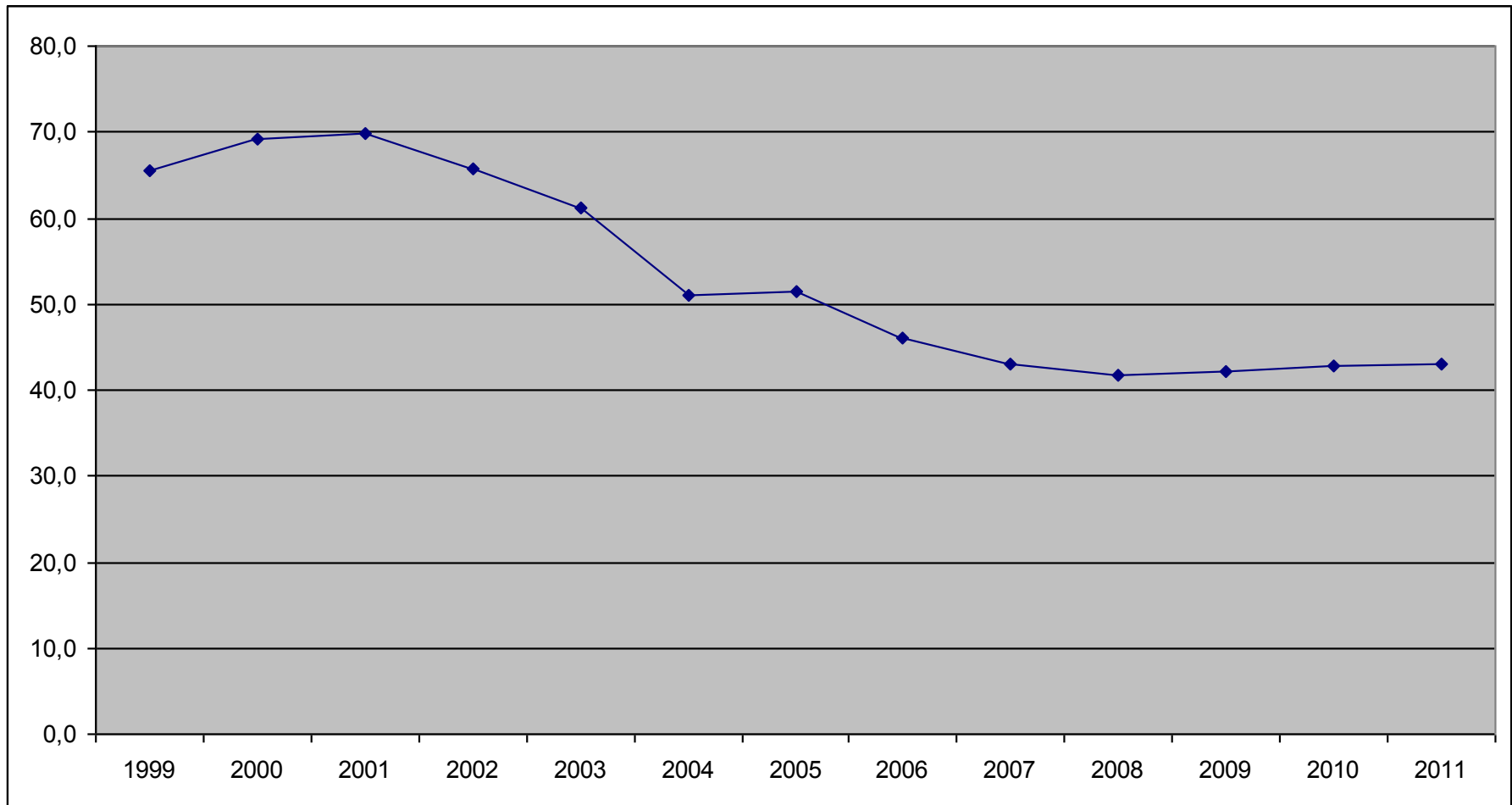
Разработанные анкеты основывались на оценке невыполнения следующих видов регулирования:

- Соккрытие объемов производства и других показателей в целях уклонения от уплаты налогов;
- Нарушение основных требований государственного регулирования, среди них (лицензии, разрешения, экологические требования, санитарно-эпидемиологические требования и др.);
- Непредставление достоверной информации в налоговые, статистические органы и Социальный фонд;
- Наем нелегальной рабочей силы;
- Нарушение таможенного законодательства

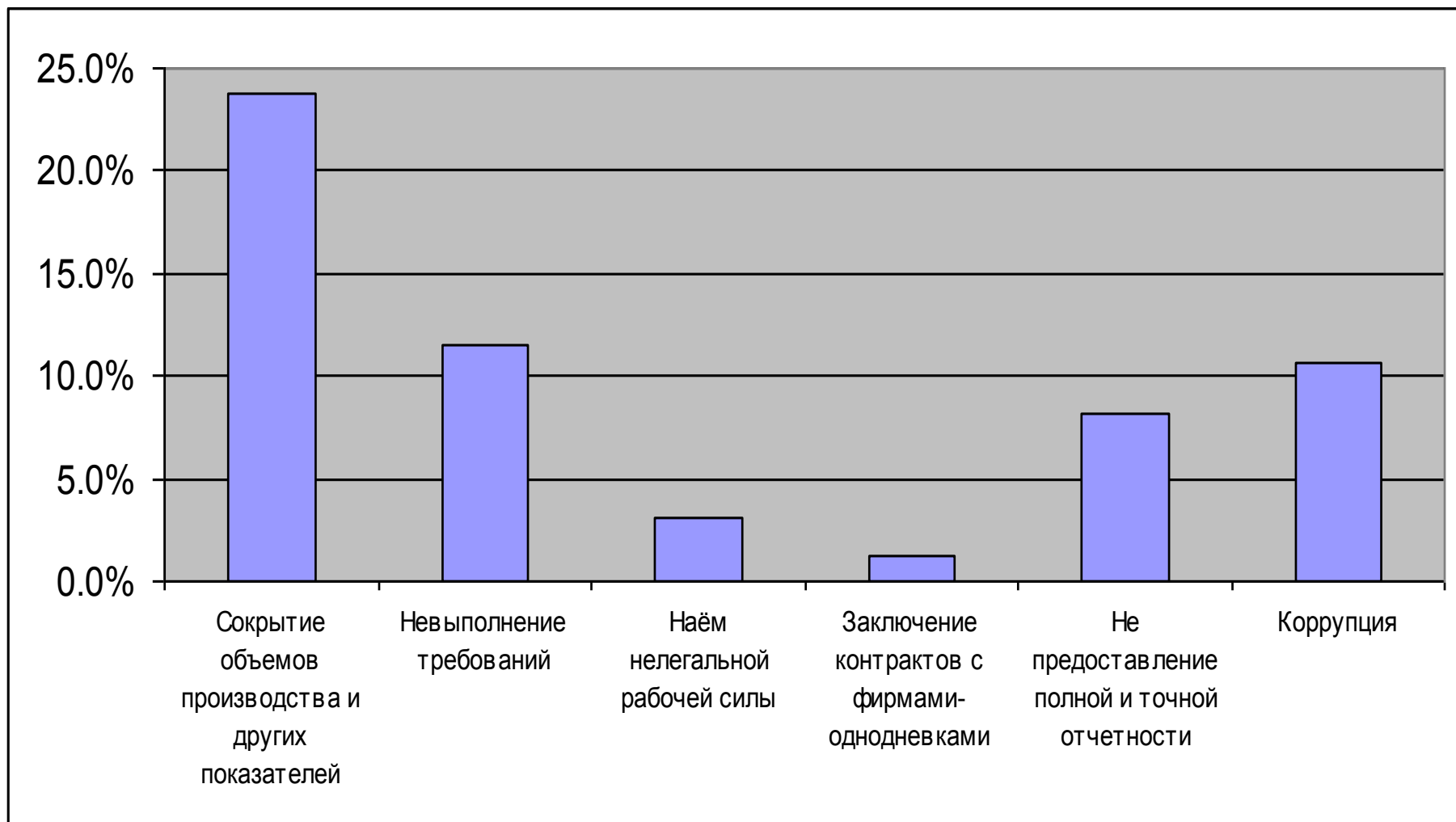
# Уровень теневой экономики -39,0% от ВВП (23,8% - юридические лица; 15,2% - индивидуальные предприниматели)



# Уровень теневой экономики в Кыргызстане (% к ВВП) Расчет по модели MIMIC



# Размер нарушений требований юридическими лицами (% к ВВП)

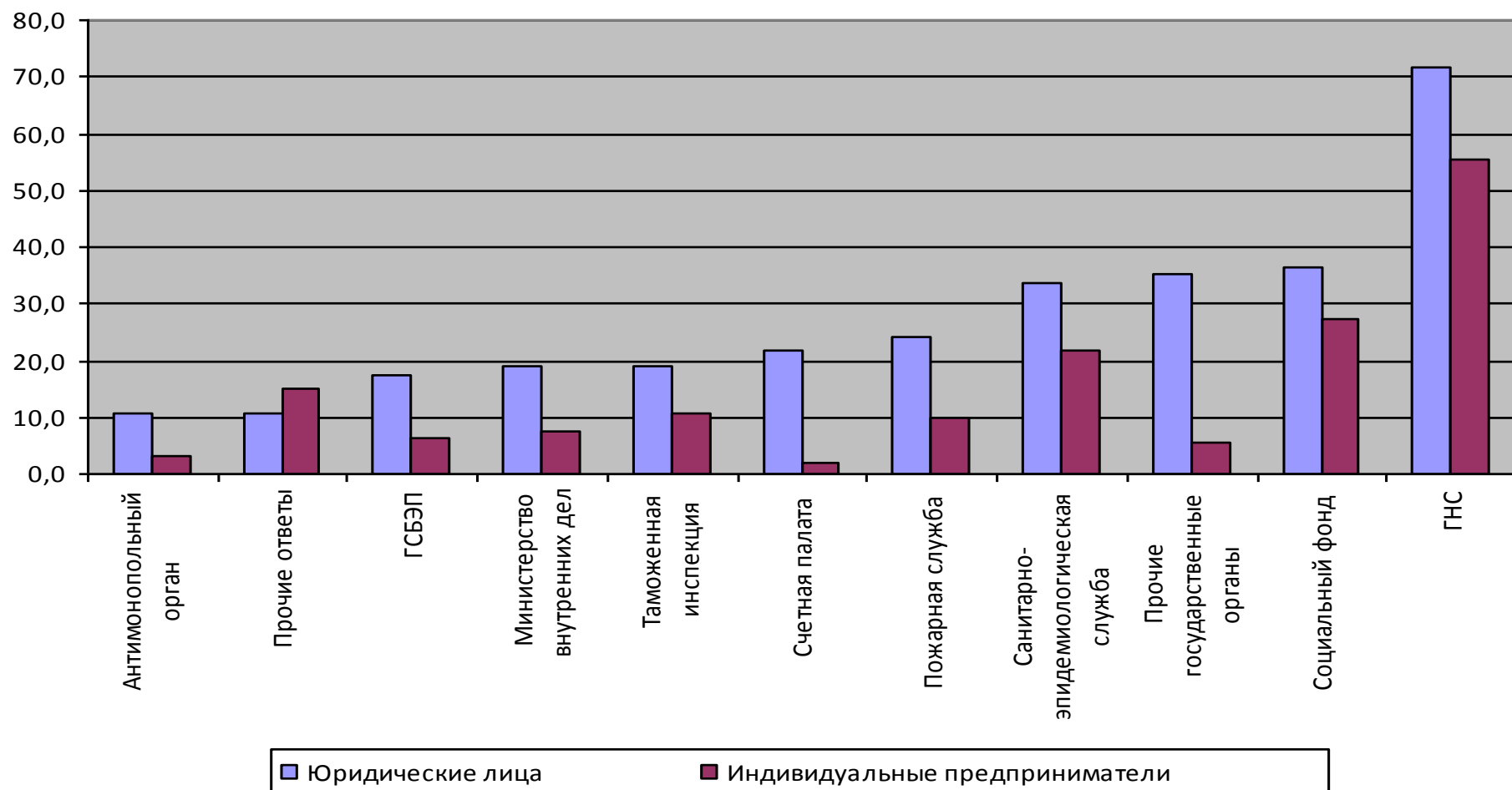




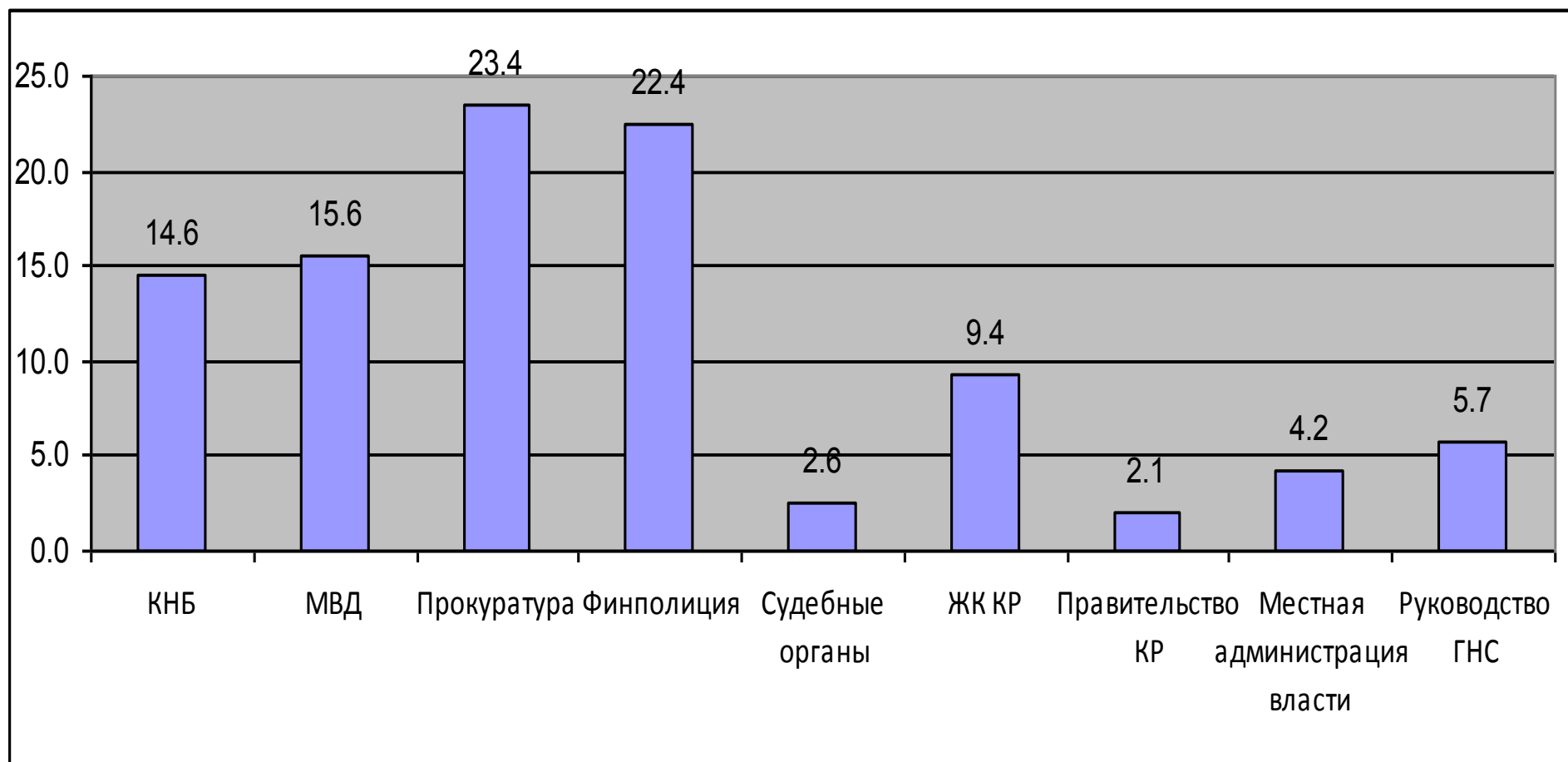
# Коррупция



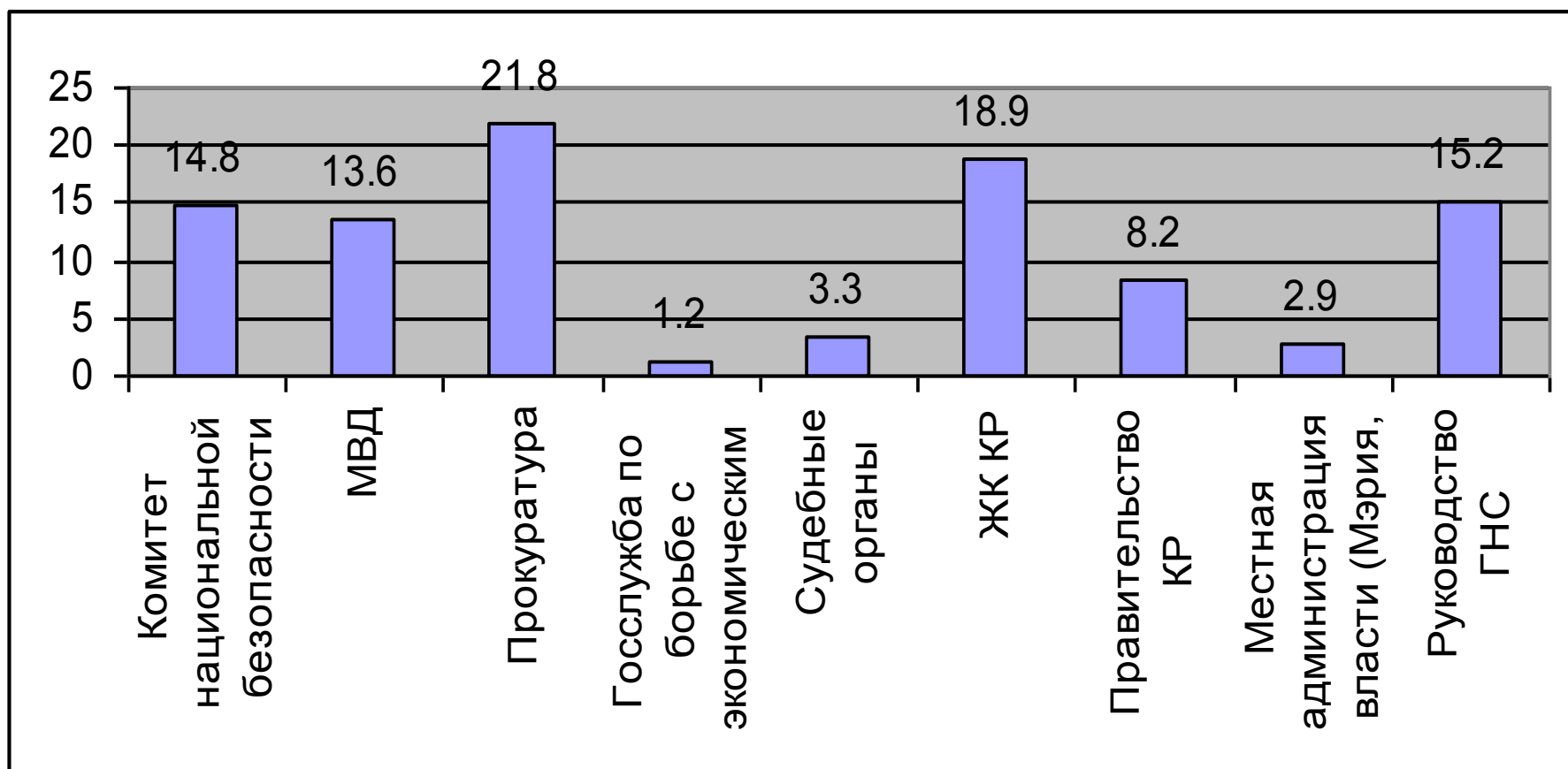
# Распределение ответов респондентов относительно государственных органов, предлагающих помощь по сокрытию нарушений



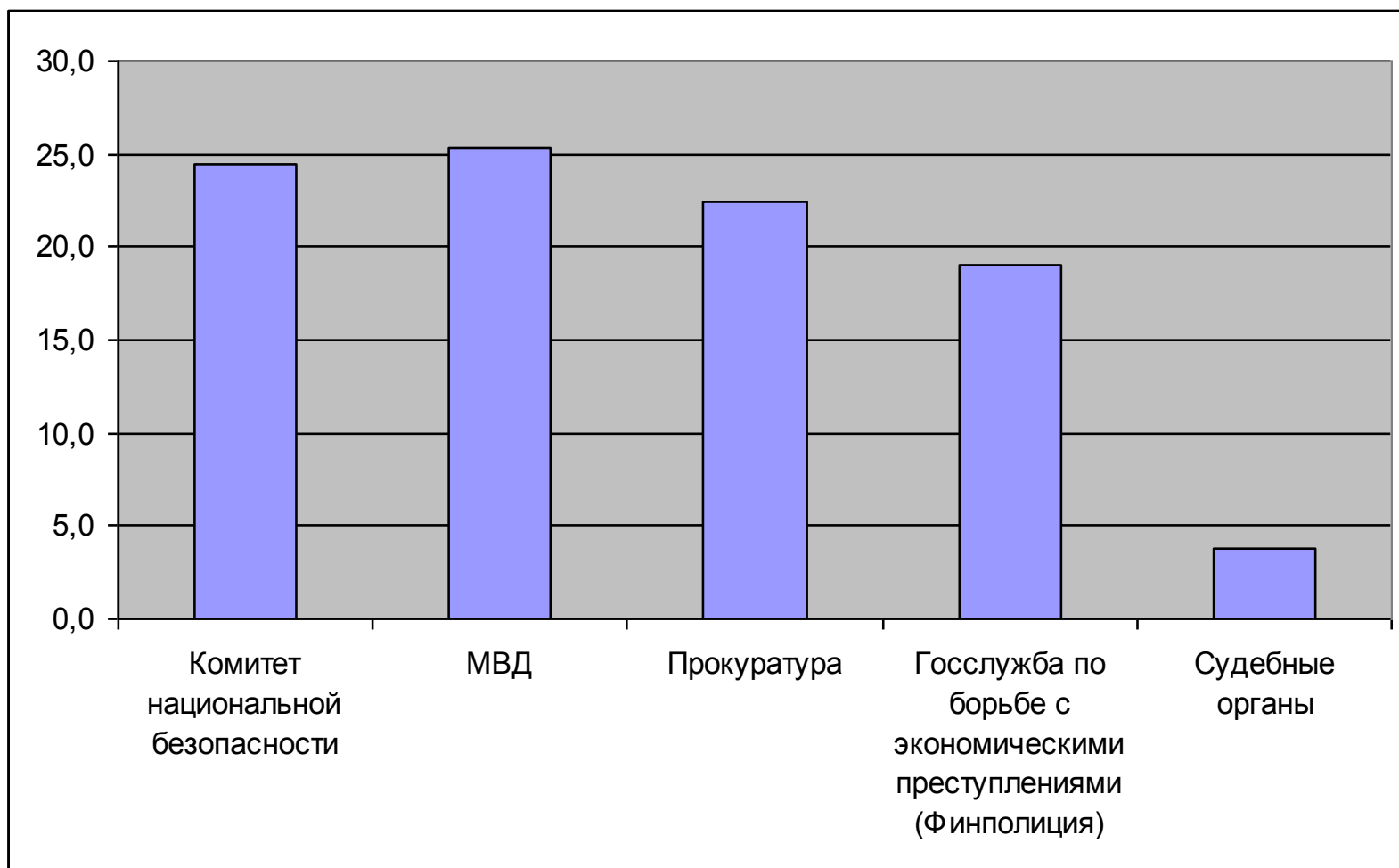
# Незаконное покровительство (по ответам ГНС)



# Незаконное покровительство (по ответам ГСБЭП)



# ГТС: незаконное покровительство



# Количество положительных ответов на вопрос «оказывают ли государственные органы незаконное покровительство»

|  | ГСБЭП | ГТС | ГНС | Итого |
|--|-------|-----|-----|-------|
| Всего анкет                                  | 99    | 204 | 154 | 457   |
| Всего количество положительных ответов       | 243   | 245 | 106 | 594   |
| Количество положительных ответов на 1 анкету | 2,5   | 1,2 | 0,7 | 1,3   |

# Средняя сумма взяток государственным контролирующим органам юридическими лицами (сом)

| Госорганы                           | Юридические лица  |                    |               |
|-------------------------------------|-------------------|--------------------|---------------|
|                                     | Минимальная сумма | Максимальная сумма | Средняя сумма |
| Счетная палата                      | 2 000,0           | 4 000,0            | 3 000,0       |
| Налоговая служба                    | 500,0             | 200 000,0          | 25 921,1      |
| Таможенная инспекция                | 5 000,0           | 300 000,0          | 77 000,0      |
| Социальный фонд                     | 1 500,0           | 22 000,0           | 8 500,0       |
| Санитарно-эпидемиологическая служба | 500,0             | 15 000,0           | 2 928,6       |
| Пожарная служба                     | 200,0             | 15 000,0           | 3 780,0       |

## ГТС: Готовность принять денежное вознаграждение

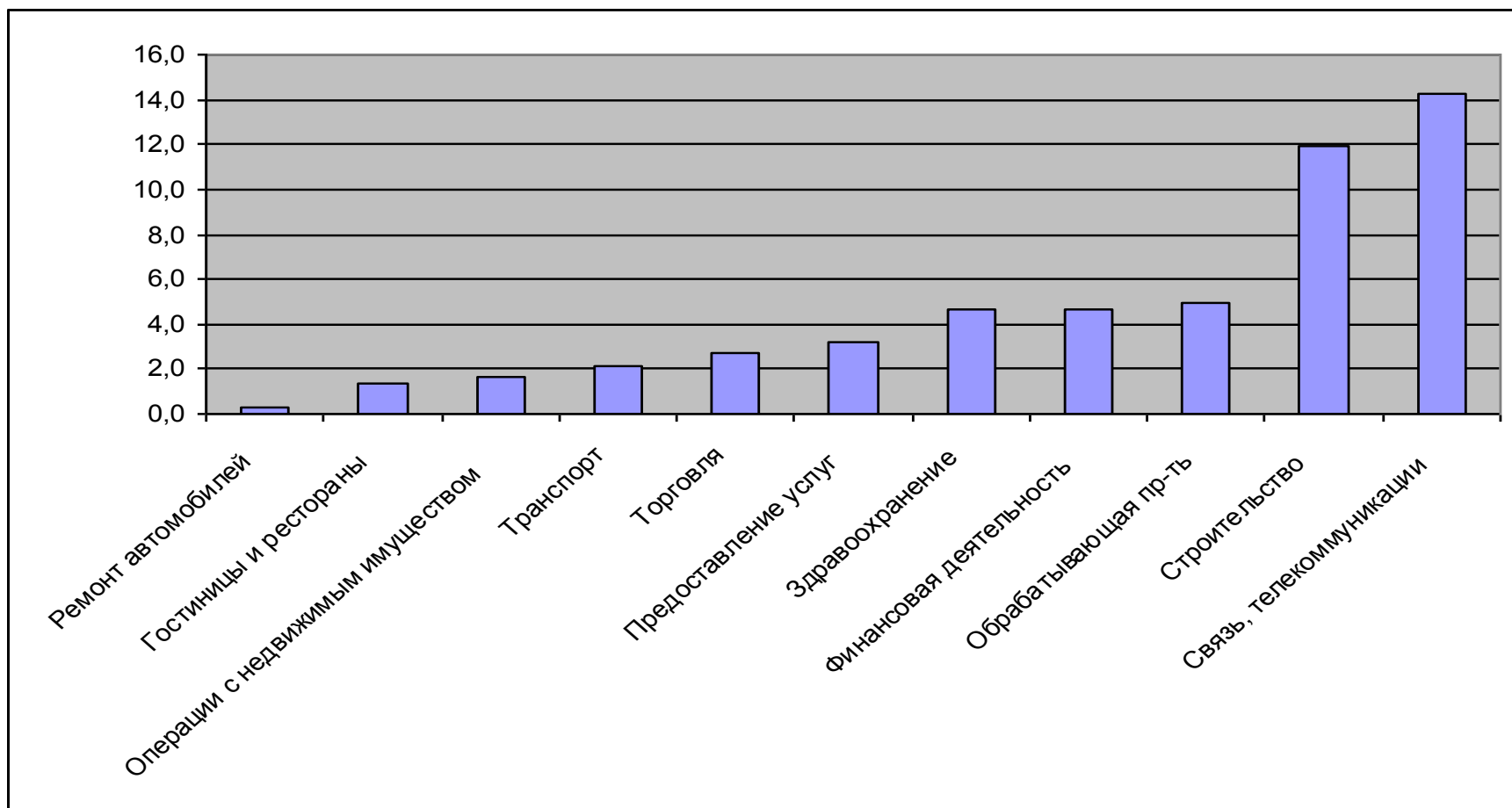
|   |      |
|---|------|
| Да  | 43,7 |
| Нет   | 56,3 |
| Удельный вес компаний, предлагавших денежные вознаграждения | 20,4 |

# Величина взятки в зависимости от количества контактов (сом)

|                                | Меньше 10 упоминаний в анкетах | Больше 10 упоминаний в анкетах |
|--------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|
| Юридические лица               | 50 076,9                       | 14 609,5                       |
| Индивидуальные предприниматели | 15 350                         | 2 807,5                        |



# Коррупционный налог в отдельных отраслях (% к выручке, только по положительным ответам)



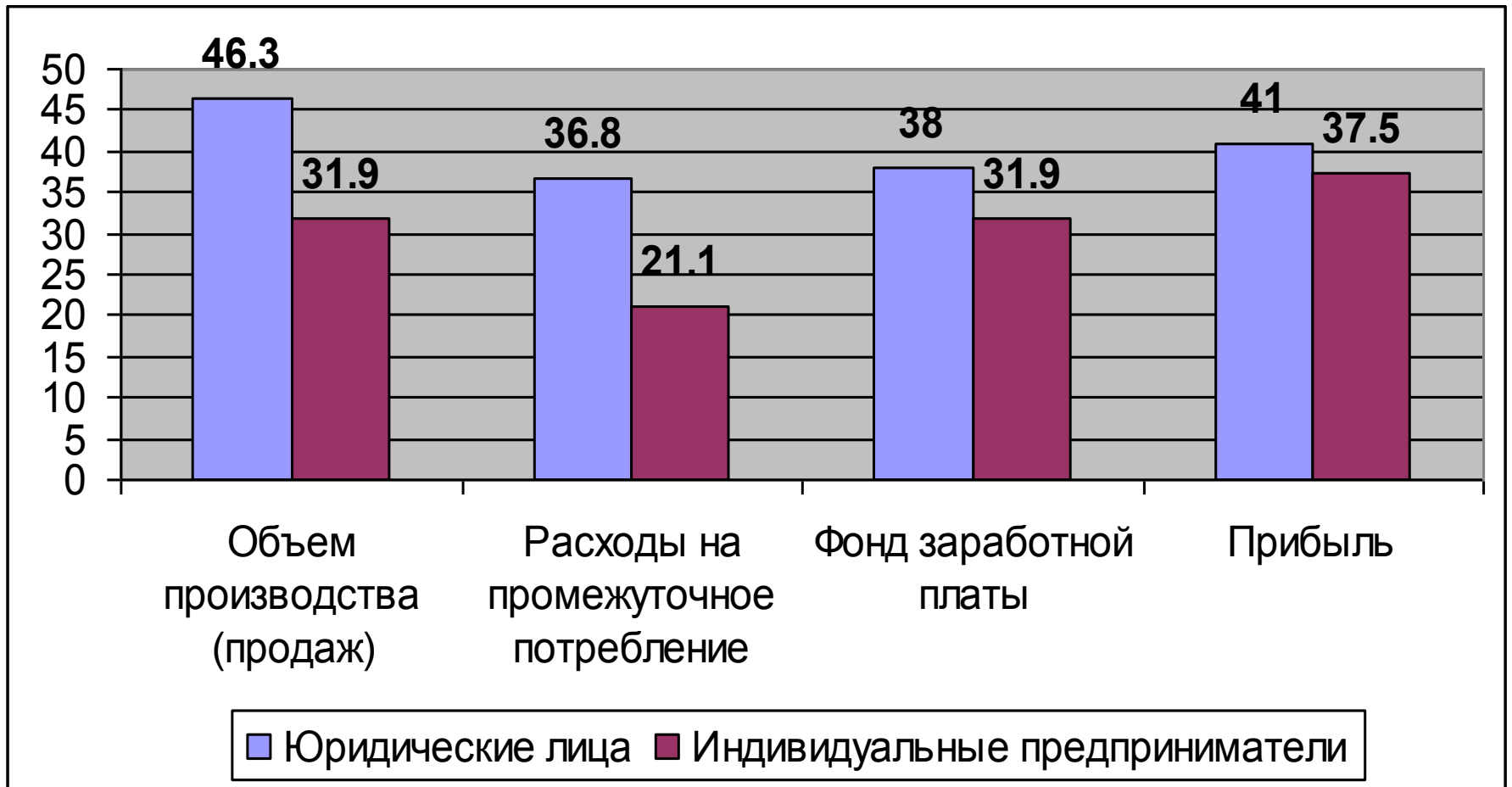
# Коррупционный налог в зависимости от размера бизнеса

|         | Юридические лица | Индивидуальные предприниматели | Всего |
|---------|------------------|--------------------------------|-------|
| Малые   | 37,1             | 5,5                            | 12,5  |
| Средние | 17,4             | 3,1                            | 9,8   |
| Крупные | 1,3              | 2,1                            | 1,4   |

# Коррупционный налог ИП

|                 |     |
|-----------------|-----|
| единый налог    | 2,5 |
| патент          | 4,3 |
| ничего не плачу | 8,0 |

# Уровень сокрытия (% к реальным показателям)



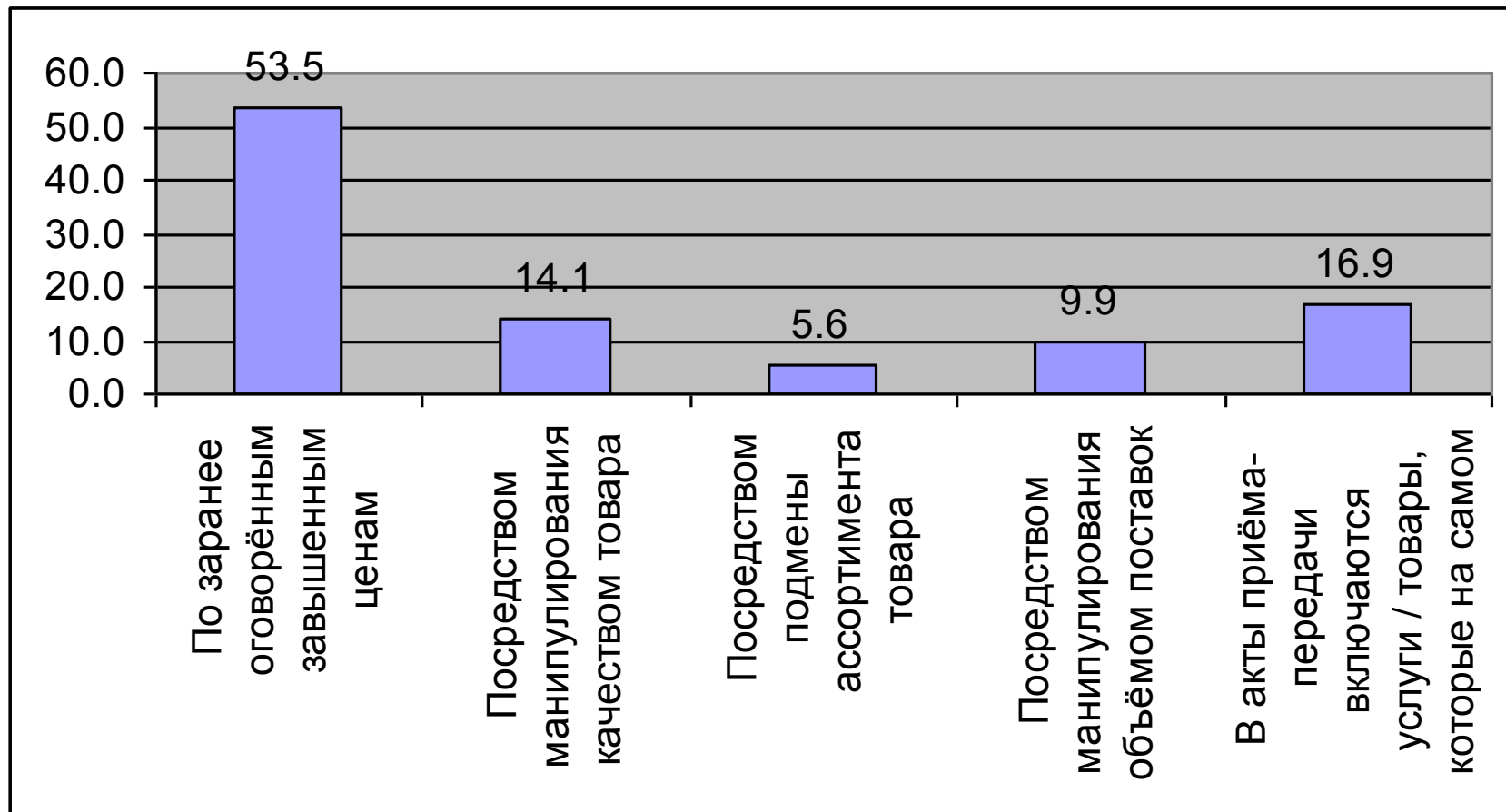
# Показатели компаний (средний процент по оценке)

|   | ГНС  | ГСБЭП |
|---|------|-------|
| Доля занижения объема производства              | 33,2 | 42,0  |
| Доля сокрытия ФЗП (без учета социальных выплат) | 40,2 | 36,0  |

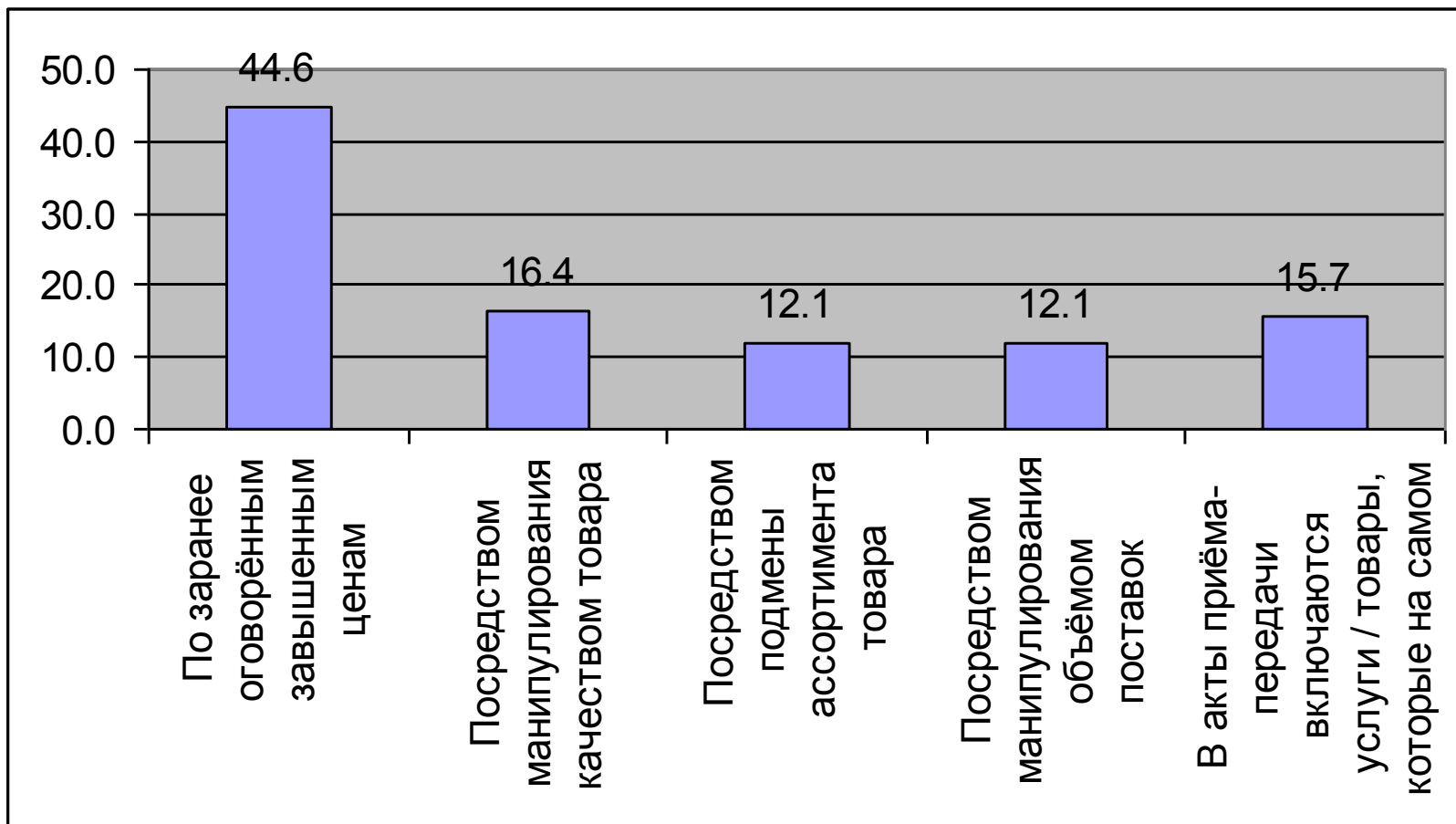


# Закупки

# Процесс завышения стоимости поставок (Счетная палата)



# Процесс завышения стоимости поставок (ГСБЭП)

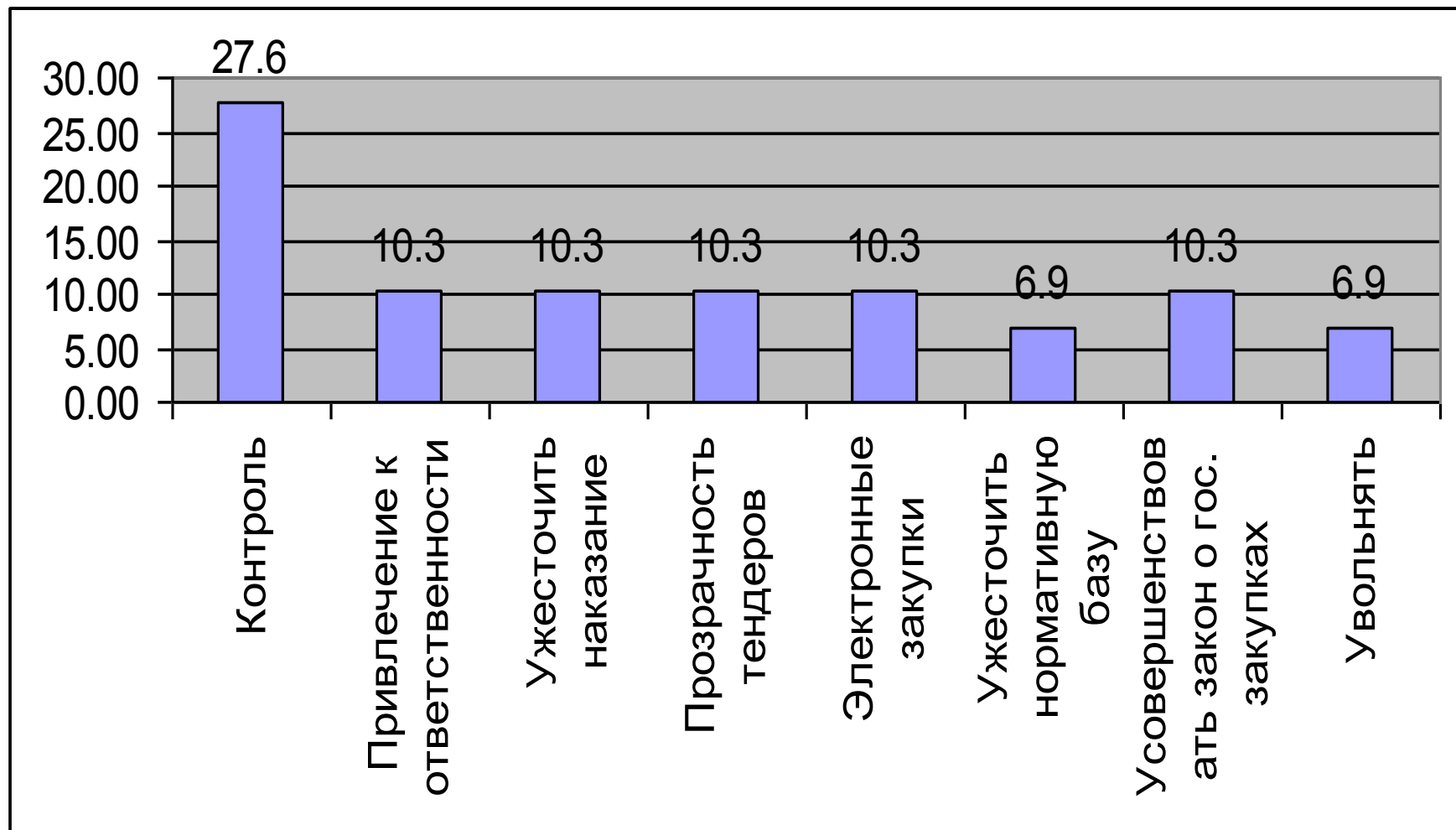




Органы, в которых завышают стоимость госзакупок  
(14,3% предпринимателей указали на завышение  
процент завышения -13,4%)

| Орган  | Средний<br>процент<br>завышения<br>(СП) | Процент<br>ответов<br>(СП) | Процент<br>ответов<br>ГСБЭП |
|--|---|----------------------------|-----------------------------|
| Жогорку Кенеш                                    | 27,7                                    | 19,1                       | -                           |
| Министерство транспорта и коммуникаций           | 50,0                                    | 18,4                       | 17,5                        |
| Министерство энергетики                          | 25,0                                    | 14,7                       | 13,4                        |
| Министерство сельского хозяйства и<br>мелиорации | 12,5                                    | 14,0                       | 3,1                         |
| Министерство здравоохранения                     | 23,8                                    | 12,5                       | 33,0                        |
| Министерство чрезвычайных ситуаций               | 25,0                                    | 11,8                       | 16,5                        |
| Служба исполнения наказаний                      | 31,0                                    | 10,3                       | -                           |
| Аппарат Президента                               | 50,0                                    | 9,6                        | -                           |
| Министерство внутренних дел                      | 11,7                                    | 8,1                        | 11,3                        |
| Министерство обороны                             | 15,0                                    | 7,4                        | 5,2                         |

# Меры по борьбе с нетранспарентным проведением госзакупок



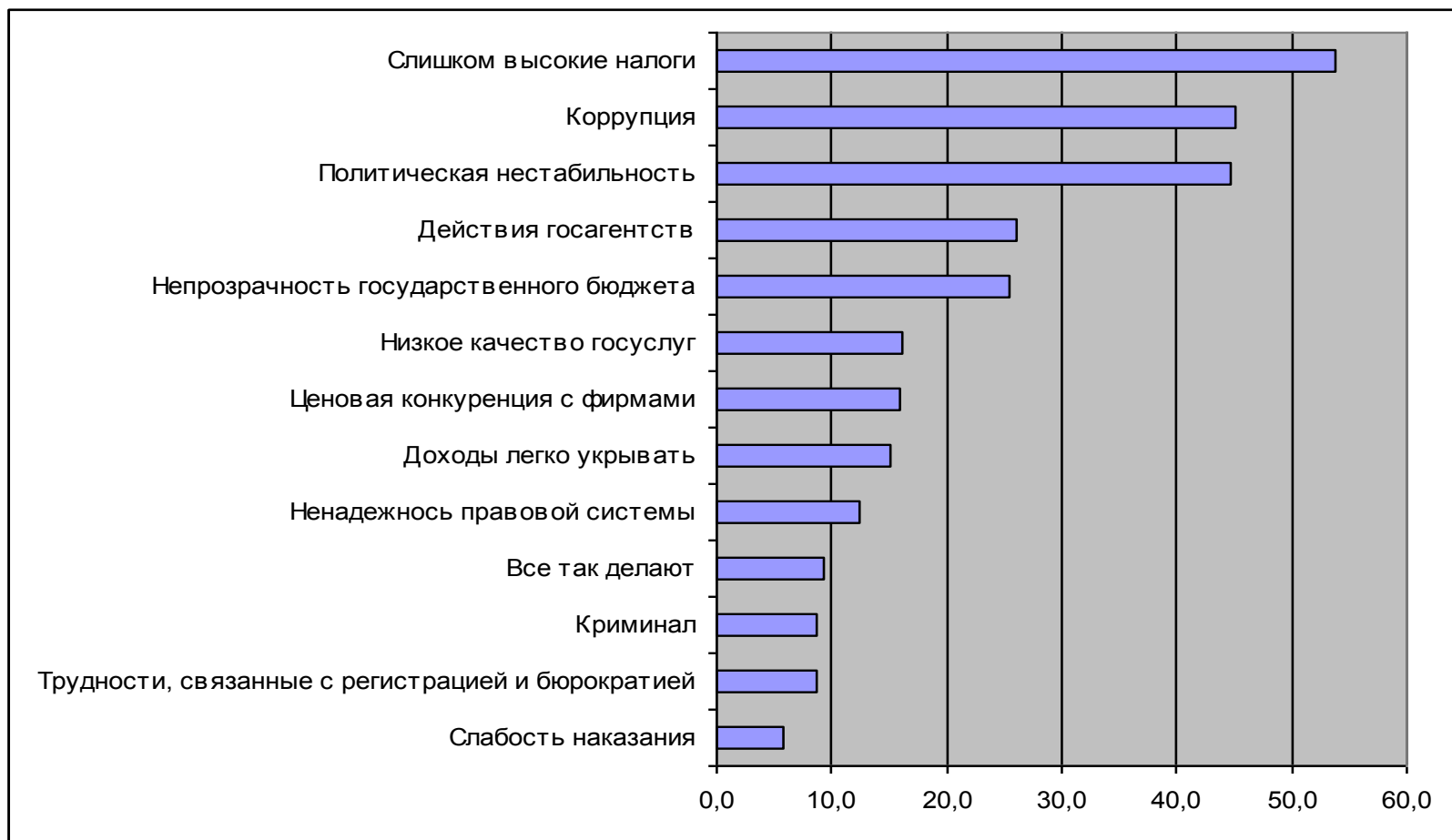
# Снижение рисков по предложению вознаграждения со стороны предпринимателей

|   | ГНС  | ГСБЭП |
|---|------|-------|
| Повысить заработную плату налоговым инспектором   | 44,2 | 27,0  |
| Снижение НДС  | 9,6  | 12,4  |
| Снижение налога на прибыль  | 2,6  | 8,6   |
| Снижение размеров социальных выплат   | 10,3 | 4,3   |
| Необходимо повысить эффективность контроля деятельности налоговых органов со стороны Счетной палаты | 0,6  | 13,0  |
| Необходимо повысить эффективность контроля деятельности налоговых инспекторов внутренним аудитом    | 5,1  | 10,8  |
| Улучшение налогового законодательства в части упрощения и устранения противоречий                   | 27,6 | 23,8  |

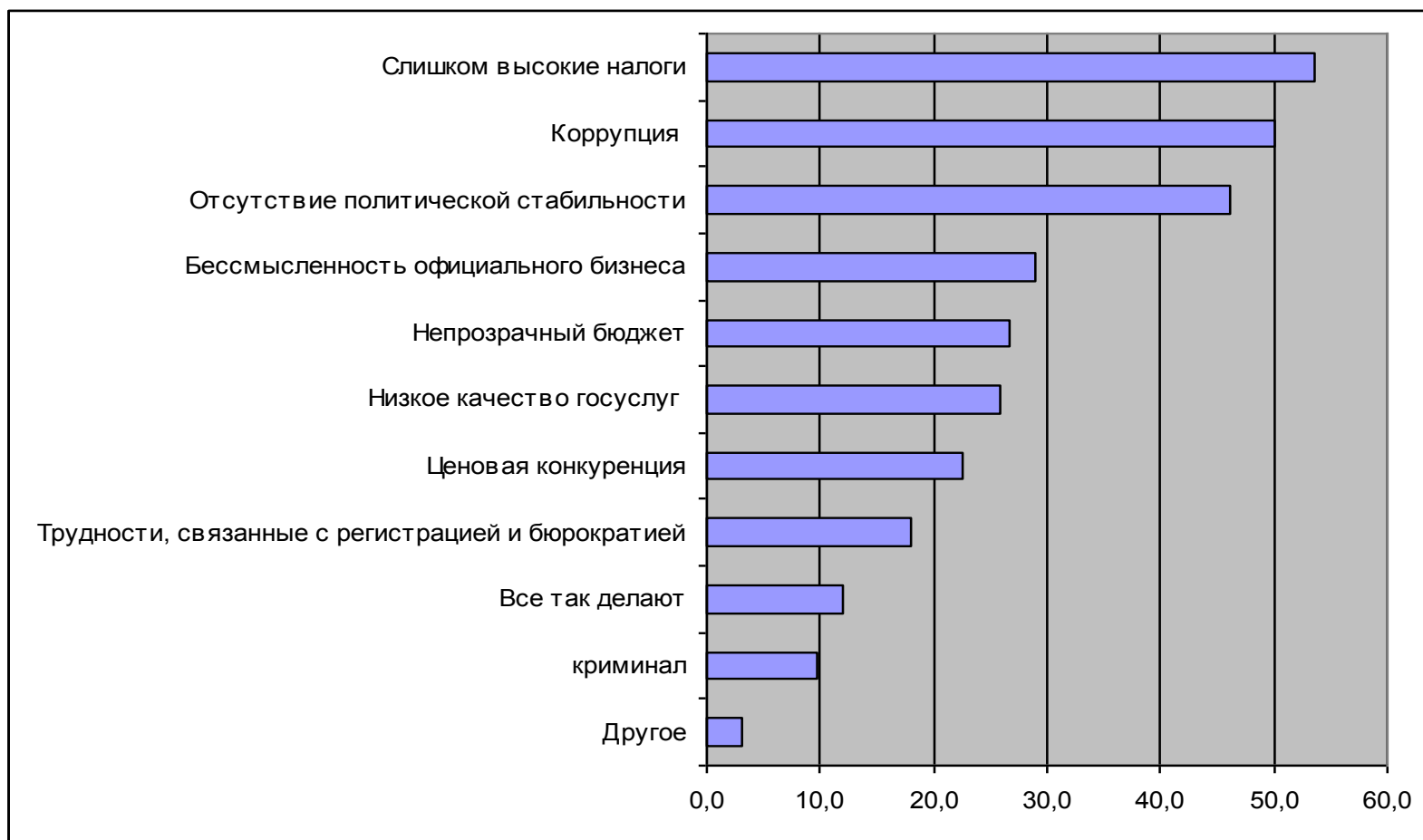


# Причины и следствия

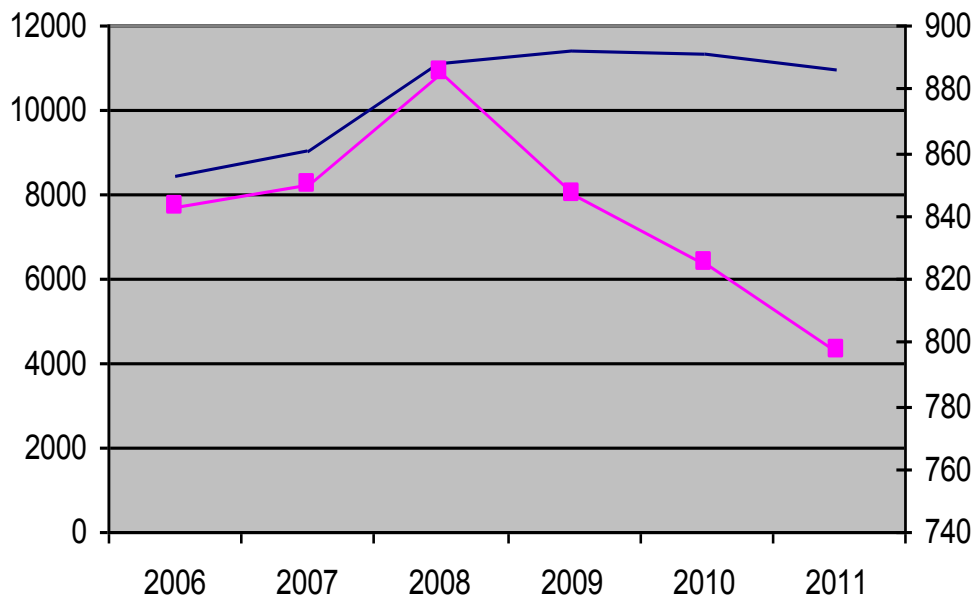
# Причины, побуждающие юридические лица находиться в теневой экономике (% указавших причину анкет)



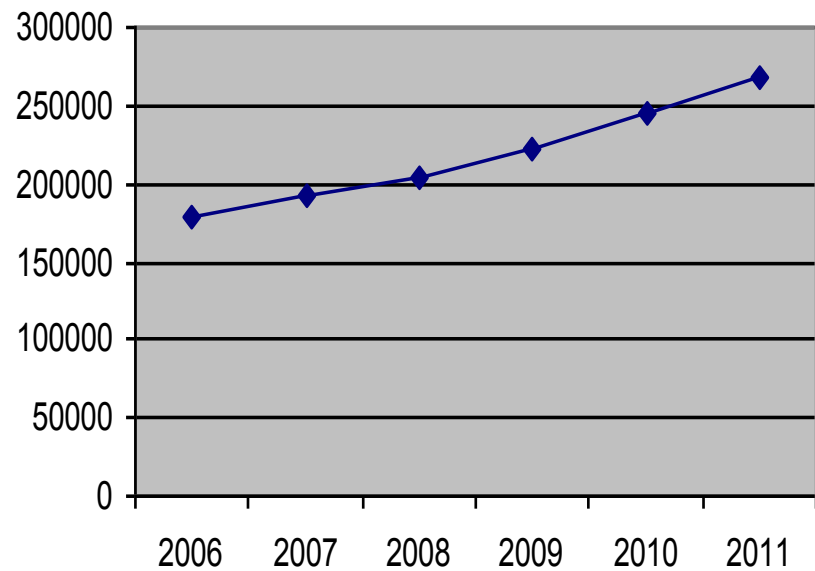
# Причины, побуждающие индивидуальных предпринимателей находиться в теневой экономике (% указавших причину анкет)



# Количество малых и средних предприятий



— Малые предприятия — Средние предприятия



— Индивидуальные предприниматели

# Финансовые стимулы теневой экономики: малые предприятия

|                     | Юридические лица | Индивидуальные предприятия |
|---------------------|------------------|----------------------------|
| Налоговое бремя     | 20,9%            | 1,1%                       |
| Коррупционный налог | 37,1%            | 5,5%                       |





Спасибо за внимание

# Меры по борьбе с коррупцией

1. Меры по снижению политической коррупции и законодательные меры по усилению антикоррупционных действий
2. Меры по усилению наказания государственных служащих, берущих взятки
3. Превентивные меры по сокращению коррупции в государственных органах
4. Борьба с коррупцией в сфере государственных доходов и государственных закупок

Примеры мер:

- 10 антикоррупционных заповедей - разработать и вывесить на каждом рабочем месте должностные инструкции, указав в них действия, ведущие к коррупции;
- Запрет на карманные деньги для таможенников, несущих службу
- Запрет или жесткая регламентация использования номерных знаков типа KG
- Жесткие регламенты взаимодействия фискальных и силовых органов