



Министерство экономики
Кыргызской Республики

Антикоррупционный словарь



Проект финансируемый Всемирным банком
«Наращивание потенциала в области экономического управления»

Распространяется бесплатно

Бишкек 2013 год

**«Антикоррупционный словарь» подготовлен в рамках проекта,
финансируемого Всемирным банком «Наращивание потенциала в области
экономического управления».**

При подготовке издания использовалась информация, содержащаяся в официальных изданиях государственных органов, средствах массовой информации, справочных, монографических и иных изданиях, открытых источников, материалах Министерства экономики Кыргызской Республики.

Министерство экономики КР
Адрес: Кыргызская Республика, 720002, г. Бишкек, проспект Чуй, 106
Телефоны: (0312) 62-05-90, 66-18-67, 62-05-35 (199)
Факс: (0312) 66-18-37

Электронный адрес: *orp@minesonom.kg*
Веб-сайт: *minesonom.kg*

Телефон доверия: (0312) 62-41-60

«Следующий наш шаг - бескомпромиссная борьба с коррупцией. Если мы не искореним все проявления коррупции в нашем обществе, то будущее нашей страны под угрозой».

Из инаугурационной речи Президента Кыргызской Республики Атамбаев А.Ш.

«Сегодня у руководства Кыргызстана есть политическая воля искоренить коррупцию. Я хочу твердо предупредить всех руководителей, всех членов правительства, депутатов, судей, прокуроров и других государственных служащих, что коррупционерам не будет пощады. Вор должен сидеть в тюрьме!».

Из выступления Президента КР на заседании Совета обороны, посвященном борьбе с коррупцией, в понедельник, 30 января 2012 г.

«По борьбе с коррупцией необходимо провести функциональный анализ государственных структур и сократить государственный аппарат, государственные закупки должны проходить открыто и через электронную систему».

«Коррупция наносит огромный ущерб всей системе управления и всему обществу, ослабляя государство, снижая эффективность деятельности всех ветвей власти».

Из выступлений Премьер-министра КР

«Мы будем и далее разрабатывать механизмы сокращения влияния чиновника на бизнес и работать над снижением необходимости обращения граждан к чиновникам за тем или иным разрешением, а также ликвидировать несвойственные государству услуги и функции. Результатом этих мер станет резкое сокращение коррупции, стимулирование развития предпринимательства, снижение нагрузки на бюджет, повышение эффективности государственного управления».

Из выступления Т. Сариева на общественных слушаниях, посвященной борьбе с коррупцией 28 февраля 2012 г.

ДОРОГИЕ КОЛЛЕГИ!

Испытав на практике, что коррупция затрудняет экономическое развитие и угрожает основам рыночной экономики, как Вы знаете, нами разрабатывается системный подход для борьбы с подобным злом, которая нацеливает на развитие конституционной обязанности государства защищать права и свободы гражданина, поддерживать конкуренцию, стабильность финансовых институтов и свободу экономической деятельности.

Эта маленькая книжечка для тех, кто хочет вместе с нами противостоять коррупции. Проявите вместе с нами свою гражданскую позицию, помните о тлетворности и пагубности любых проявлений коррупции на государственной службе, успех нашей экономики в наших руках.

«Антикоррупционный словарь» — не справочник, не учебник, не методическое пособие. Это всего лишь попытка кратко изложить некоторые исторические факты, заслуживающие внимания мысли известных людей и ученых, положения отдельных правовых актов, трактовку некоторых терминов и просто занимательные сведения, имеющие отношение к противодействию коррупции.

Всех нас должна объединять общая цель – уменьшение уровня коррупции в Кыргызской Республике и устранение ее коренных причин.

Министр

Т.Сариев

А

Абача Сани (1943—1998), президент и военный диктатор Нигерии, один из самых коррумпированных политиков XX века, присвоивший в период своего правления около 5 млрд. долларов. Умер от инфаркта.

Абсолютные данные о коррупционной преступности - один из основных показателей, с использования которого, начинается любой статистический анализ коррупционной преступности. Абсолютные данные о коррупционной преступности выражают цифровой эквивалент количественного состояния данного негативного криминологического явления: число зарегистрированных коррупционных преступлений, число лиц, совершивших эти преступления, число физических и юридических лиц, потерпевших от коррупционных преступлений, размер причиненного ими физического, материального или морального ущерба и ряд других данных. В этом определении термин «абсолютные» носит относительный (оценочный) характер.

Административная рента - противоправные сборы денежных средств и имущества, требование безвозмездного оказания услуг имущественного характера, осуществляемые по поручению должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления с предприятий и предпринимателей.

Административная коррупция — намеренное внесение искажений в процесс предписанного исполнения существующих законов, правил с целью предоставления преимуществ заинтересованным лицам.

Азиатская модель отражения коррупционных проявлений в общественном сознании и национальной правовой психологии - такая система, когда коррупция -

привычное и общественно приемлемое культурное и экономическое явление, связанное с функционированием государства.

«Активная» коррупция — активный подкуп национального или иностранного должностного лица, члена международной организации, руководителей коммерческих, общественных и иных организаций со стороны заинтересованного лица или лиц, либо вымогательство незаконного вознаграждения указанными лицами в связи со своей профессиональной деятельностью.

Активный подкуп в частном секторе - в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, обещание, предложение или предоставление, прямо или косвенно, в ходе осуществления коммерческой деятельности какого-либо неправомерного преимущества каким-либо лицам, которые руководят предприятиями частного сектора или работают в них в том или ином качестве, для самих себя или любых других лиц, с тем чтобы эти лица совершили действия или воздержались от их совершения в нарушение своих обязанностей.

Активный подкуп государственных должностных лиц - в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, обещание, предложение или предоставление каким-либо лицом, прямо или косвенно, какого-либо неправомерного преимущества любому из государственных должностных лиц для самого этого лица или любого иного лица, с тем чтобы оно совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций, когда это сделано преднамеренно.

Анализ коррупционной преступности - понятие, означающее единство познания и оценки состояния коррупционной преступности в обществе. В процессе познания

исследователь получает качественные и количественные данные о коррупционной преступности. Оценка означает соотнесение новых сведений с прежними знаниями об исследуемом феномене.

Антикоррупционная деятельность - деятельность государства, его органов, должностных лиц, институтов гражданского общества, предпринимателей, частных лиц, направленная на снижение уровня коррупции, устранение (локализацию, нейтрализацию, ликвидацию и т.д.) коррупциогенных факторов и противодействие коррупционному поведению.

Антикоррупционная защита - доступные средства, использованием которых обеспечивается антикоррупционная безопасность в обществе, государстве и их институтах.

Антикоррупционная образовательная программа - образовательный документ, направленный на получение различными категориями обучающихся антикоррупционного образования, разрабатываемый на основе государственного образовательного стандарта, включающий в себя учебный план, программы учебных дисциплин и программы практик. В настоящее время имеется антикоррупционная образовательная программа, разработанная Министерством экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики.

Антикоррупционная политика государства - разработка и постоянное осуществление разносторонних и последовательных мер государства и общества в рамках принятых данным государством основ конституционного строя с целью устранения (минимизации, локализации) причин и условий, порождающих и питающих коррупцию в различных сферах жизнедеятельности.

Антикоррупционная правовая психология - структурный слой правосознания, объединяющий в себе духовный комплекс чувств, настроений, эмоций, воли, воображения и интуиции субъектов антикоррупционной деятельности. Она определяет глубинные источники антикоррупционной деятельности.

Антикоррупционная программа - комплексный правовой документ, обеспечивающий согласованное применение правовых, экономических, организационно-управленческих, образовательных, воспитательных и иных мер, направленных на противодействие коррупции на различных уровнях власти. Антикоррупционные программы могут быть классифицированы по различным основаниям на следующие самостоятельные виды: международные, национальные, ведомственные, региональные и муниципальные.

Антикоррупционная программа ведомственная - ведомственный правовой документ, регламентирующий антикоррупционную деятельность внутри определенного министерства (ведомства) или его отдельного структурного подразделения. Примером ведомственной антикоррупционной программы может быть признана Стратегия антикоррупционной политики Министерства экономики и антимонопольной политики Кыргызской Республики на 2012-2014 годы, утвержденная приказом министерства от 2 марта 2012 года № 45.

Антикоррупционная пропаганда - целенаправленная деятельность средств массовой информации по стимулированию антикоррупционного поведения в государстве (регионе) и обществе; распространение антикоррупционных идей и взглядов в обществе с целью формирования антикоррупционного мировоззрения и поведения.

Антикоррупционная профилактика - деятельность государственных органов и общественных организаций по устранению (нейтрализации) причин и условий, порождающих коррупцию.

Антикоррупционная служба – антикоррупционный правоохранительный орган, созданный в декабре 2011 года при Государственном комитете национальной безопасности Кыргызской Республики.

Антикоррупционная функция - комплексная деятельность, направленная на устранение причин и условий коррупции, обобщенно выражающаяся в оптимизации работы государственного аппарата, устроенного по максимально удобной и полезной для всех членов общества технологии. В узком смысле антикоррупционная функция есть не что иное, как непосредственное вытеснение коррупции на всех уровнях из всех сфер жизни государства и общества. Антикоррупционная функция включает в себя антикоррупционную политику, антикоррупционное законодательство, деятельность антикоррупционного государственного органа власти по вопросам противодействия коррупции, использующего процессуальный порядок инициирования и рассмотрения коррупционных дел.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов - деятельность специалистов (экспертов) по выявлению и описанию коррупционных факторов, относящихся к правовым актам и их проектам; по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов

Антикоррупционное воспитание - целенаправленная деятельность по формированию и развитию антикоррупционного правосознания личности, ее ориентации на общественно

полезное антикоррупционное поведение и подготовки ее к антикоррупционной деятельности.

Антикоррупционное законодательство - совокупность законодательных актов, специально направленных на противодействие коррупционному поведению или его нейтрализацию в государстве и обществе.

Антикоррупционное мировоззрение - устойчивая система антикоррупционных взглядов, идей, принципов, ценностных ориентации, определяющая соответственное поведение людей.

Антикоррупционное образование - целенаправленный процесс обучения антикоррупционному поведению и антикоррупционной деятельности, реализуемый компетентными образовательными учреждениями.

Антикоррупционное поведение - поведение людей (должностных лиц, государственных служащих, граждан), препятствующее формированию коррупциогенных факторов и коррупционной деятельности.

Антикоррупционное правосознание - совокупность правовых и общесоциальных идей, взглядов, представлений, убеждений, чувств, эмоций и настроений, идейно и психологически определяющих коррупционное поведение и меры реагирования на него.

Антикоррупционное правотворчество - специфическая форма реализации антикоррупционной политики ее субъектами, выражающаяся в закреплении в нормативных правовых актах основных идей и принципов антикоррупционной политики.

Антикоррупционное прогнозирование - предвидение вероятностных изменений, тенденций и закономерностей (качественных и количественных показателей) развития

коррупции, антикоррупционной политики и ее результатов через определенный промежуток времени.

Антикоррупционные агитационные материалы - печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки антикоррупционной агитации и пропаганды, предназначенные для массового распространения, обнародования и использования.

Антикоррупционные правовые акты - нормативные правовые акты, направленные на противодействие коррупции и формирование антикоррупционной политики и антикоррупционного поведения в обществе.

Антикоррупционный аудит - система контроля за соблюдением антикоррупционных ограничений и выполнением антикоррупционных мер в конкретном учреждении, организации, органе государственной власти или органе местного самоуправления.

Антикоррупционный государственный орган - специально уполномоченный орган государства, деятельность которого направлена на противодействие коррупционным проявлениям.

Антикоррупционный мониторинг - наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупционных правонарушений, коррупциогенных факторов, а также общих и специальных мер по реализации антикоррупционной политики. Антикоррупционный мониторинг проводится уполномоченным органом по противодействию коррупции либо иным специализированным учреждением или организацией.

Антикоррупционный набор инструментов - международно-правовой акт, принятый в июне 2001 года Комитетом ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности в рамках Глобальной программы против коррупции и регламентирующий

основные стратегические направления международных, национальных, региональных и муниципальных программ антикоррупционного поведения.

Антикоррупционный прогноз - вероятностное суждение о достоянии коррупции, ее причинах и возможностях антикоррупционной политики через определенный период времени, включая качественную количественную оценки предполагаемых изменений и указание их примерных сроков.

Антропология коррупции - учение о физических лицах, участниках коррупционных отношений.

Аристотель (384—322 до н.э.), древнегреческий философ. Ему принадлежат антикоррупционные высказывания:

- «Покупающие власть за деньги привыкают извлекать из нее прибыль»;

- «Самое главное при всяком государственном устройстве — устроить дело так, чтобы должностным лицам невозможно было наживаться».

«Артхашастра» — первый известный трактат с осуждением коррупции. Вышел в Индии в IV веке до н. э. В нем содержится констатация того, что «имущество царя не может быть, хотя бы в малости, не присвоено ведающими этим имуществом».

Африканская модель отражения коррупционных проявлений в общественном сознании и национальной правовой психологии - ситуация, когда власть продается «на корню» группе основных экономических кланов. Коррупция позволяет политическими средствами обеспечить надежность их существования.

"Беловоротничковая преступность глобальная" - международная или транснациональная экономическая коррупционная преступность, проникшая в мировую экономическую систему и эксплуатирующая международные экономические, культурные и иные связи в целях получения неконтролируемых доходов.

"Белые воротнички" - представители государственных и муниципальных служащих, сотрудники средних звеньев аппарата управления, руководители региональных предприятий и организаций, совершающие экономические и служебные (коррупционные) преступления.

"Белые манжеты" - представители руководителей отдельных подразделений в государственных, коммерческих и иных организациях, совершающие экономические и служебные (коррупционные) преступления.

«Библия». Антикоррупционные положения:

- «Проклят, кто берет подкуп, чтоб убить душу и пролить кровь невинную! И весь народ скажет: Аминь!» (*Второзаконие, глава 27, стих 25*);

- «Князья твои — законопреступники и сообщники воров; все они любят подарки и гонятся за мздой» (*Исход, глава 1, стих 23*);

- «Руки их обращены к тому, чтоб уметь делать зло; начальник требует подарков, и судья судит за взятки, а вельможи высказывают злые хотения души своей и извращают дело» (*Михей, глава 7, стих 3*).

Бизнес-коррупция - внутреннее, не выходящее за пределы хозяйствующего субъекта, коррупционное поведение в коммерческих организациях.

Богатство и власть. «Путь от богатства к власти менее предосудителен, чем от власти к богатству». *Тадеуш Котарбиньский, польский философ конца XIX — середины XX веков.*

Богатство и совесть. «Богатству иных людей не стоит завидовать: они приобрели его такой ценой, которая нам не по карману, они пожертвовали ради него покоем, здоровьем, честью, совестью. Это слишком дорого; сделка принесла бы нам лишь убытки». *Жан де Лабрюйер (1645—1696), французский философ.*

Борьба с коррупционной преступностью - целенаправленная, многоуровневая системная деятельность общества и государства, направленная на сдерживание коррупционной преступности.

"Бочка с салом" - в зарубежной политологии одна из форм политической коррупции, проявляющаяся в предоставлении заинтересованными корпорациями местным органам государственной власти денег или иных средств для проведения избирательной кампании.

"Бриллиантовые воротнички" - лица из числа представителей государственной, политической и экономической элиты, совершающие коррупционные, экономические и иные ненасильственные преступления, связанные с их профессиональной деятельностью в сферах государственного управления, политики и экономики.

Бытовая коррупция — вымогательство государственным или муниципальным служащим денег или материальных ценностей с населения за оказание государственных услуг в случаях когда «простой человек решает свои проблемы».

Бэкон Френсис (1561—1626), английский философ: «Думая, что всё могут купить за свои богатства, многие, прежде всего, продали себя».

Бюро по расследованию случаев коррупции Сингапура - специализированный правоохранительный орган, организованный в 1952 году, осуществляющий борьбу с коррупцией в Сингапуре.

В

Взятка (пара - в переводе с кырг.) - противоправное получение или передача денежных средств, имущества, оказание услуг материального характера, совершаемое должностным лицом органов государственной власти или местного самоуправления.

Взятка-вознаграждение - предусмотренное статьей 310 УК КР преступление, заключающееся в получении должностным лицом лично или через посредника не обусловленной заранее взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действие (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такое действие (бездействие) входит в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию).

Взятка-подкуп - предусмотренное статьей 311 УК КР преступление, заключающееся в получении должностным лицом лично или через посредника обусловленной заранее взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества или выгод имущественного характера за действие (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такое действие (бездействие) входит в служебные полномочия должностного лица либо оно в силу должностного положения может способствовать такому действию (бездействию), а равно за общее покровительство, попустительство по службе.

Взятка получение за предоставление должности - предусмотренное статьей 312 УК КР преступление, заключающееся в получении должностным лицом лично или через посредника взятки за предоставление должности в системе государственной службы.

Взятки предмет - имущество, право на имущество, услуги имущественного характера, предлагаемые или предоставляемые должностному лицу за выполнение или невыполнение действий по службе или в связи с занимаемой должностью.

Взяткодатель - лицо, лично или через посредников передающее взятку должностному лицу органа государственной власти.

Взяткополучатель - должностное лицо органов государственной власти и управления, получающее или получившее предмет взятки.

Взяточничество - относительно самостоятельное негативное социально-правовое явление в современном обществе и одна из самых распространенных форм проявления коррупции, заключающаяся в получении либо даче взятки должностному лицу органов государственной власти или местного самоуправления.

Виды коррупционной преступности - понятие, отражающее процесс разделения совокупности коррупционных преступлений на однородные группы по различным основаниям (критериям). В криминологии выделяются, в частности, такие виды коррупционной преступности, как политическая, экономическая, экологическая, административная, международная, партийная, властно-элитная, электоральная, транснациональная, карьерная, внутригосударственная, корпоративная.

Виктимность коррупционная - предрасположенность или способность физического или юридического лица в силу определенных свойств (качеств, достоинств или не-

достатков) стать непосредственной или опосредованной жертвой коррупционного деяния (правонарушения или преступления).

Виктимологическая защита жертв коррупции - меры, применяемые гражданами и социальными общностями с целью уменьшения собственной уязвимости, а также государственными и негосударственными структурами по исключению уязвимости отдельных категорий населения, подверженных повышенной опасности стать жертвами коррупционного поведения.

Виктимологическая помощь жертвам коррупции - меры, осуществляемые международными, государственными и негосударственными структурами и отдельными гражданами по оказанию моральной, психологической, правовой, материальной и другой поддержки жертв коррупционного поведения.

Виктимологическая реабилитация жертв коррупции - целостная система (совокупность) взаимосвязанных мер государства и общества, их институтов, направленная на восстановление нарушенных прав жертв коррупционного поведения, компенсацию причиненного им материального и морального вреда и восстановление их деловой (профессиональной) репутации.

Виктимология коррупции - относительно новое направление виктимологии, направленное " на изучение жертв коррупционного поведения в обществе и выработке мер по оказанию им своевременной виктимологической помощи.

Виктимология коррупции корпоративная - виктимологическое направление криминологии, исследующее юридических лиц, ставших жертвами коррупционного поведения, и вырабатывающее меры по их виктимологической защите.

Власть - система социально-политических отношений, выражающих способность, право и возможность кого-либо решающим образом влиять на действия и поведение других людей и их групп, опираясь на свои волю и авторитет, правовые и моральные нормы, угрозу принуждения и наказания, обычаи и традиции.

Военная служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.

Всемирный банк - международный финансовый орган, включивший в 1996 году в свои директивы положение о том, что при обнаружении фактов коррупции и мошенничества Банк может приостановить действие договора, если заемщик не примет необходимых мер.

Выгода или услуга имущественного характера - предмет взятки, который включает в себя предоставление или получение легальных выгод или услуг, оказываемых безвозмездно, но подлежащих оплате и имеющих денежную оценку.

Выгода (преимущество) при злоупотреблении полномочиями - любая польза в виде имущества, услуги или льготы, а также иных преимуществ как имущественного, так и неимущественного характера.

Вымогательство взятки - предусмотренное статьей 313 УК КР преступление, заключающееся в требовании должностным лицом взятки за выполнение или невыполнение в интересах дающего действия (бездействия), нарушающего его законные права, а равно поставление его в такие условия, которые его вынуждают дать взятку, с целью предотвращения наступления вредных последствий его правоохраняемым интересам.

Г

Галифакс Джордж (1633—1695), английский политик XVII века: «Человек лучше всего следит за собой тогда, когда другие следят за ним тоже».

География коррупции - отрасль знаний, изучающая проблемы пространственно-временного распределения коррупции в обществе.

Глобализация привела к тому, что коррупция в одной стране стала негативно сказываться на развитии многих стран. При этом страны с наиболее высоким уровнем коррупции более не ограничивались третьим миром: либерализация в бывших социалистических странах в 1990-е гг. сопровождалась вопиющими должностными злоупотреблениями. В своём выпуске от 31 декабря 1995 г. газета «Financial Times» объявила 1995 год «годом коррупции». Для пропаганды знаний о коррупции ООН учредила Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря).

Гоббс Томас (1588—1679), английский философ XVII века: «Коррупция есть корень, из которого вытекает во все времена и при всяких соблазнах презрение ко всем законам».

«Голубые манжеты» - частные предприниматели, лица, выполняющие работы по оказанию услуг населению, а также все субъекты экономических отношений, совершающие экономические преступления по месту своей работы.

Государственная должность - должность, предусмотренная Конституцией Кыргызской Республики, иными нормативными правовыми актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа. Государственные должности

подразделяются на политические государственные должности и административные государственные должности:

- политическая государственная должность - государственная должность, назначение (избрание) и освобождение от которой производится Президентом, Жогорку Кенешем, Премьер-министром Кыргызской Республики в установленном законодательством порядке, предусмотренная реестром политических и специальных государственных должностей Кыргызской Республики и с определением круга полномочий, установленных для них Конституцией, законами Кыргызской Республики, указами Президента, постановлениями Правительства Кыргызской Республики;

- административная государственная должность - должность в аппарате государственного органа законодательной, исполнительной и судебной ветвях государственной власти, а также в Аппарате Президента Кыргызской Республики, с установленным для нее объемом полномочий и ответственности по осуществлению задач и функций государственного органа, установленных Конституцией и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Государственная служба - деятельность государственных служащих в государственных органах по осуществлению на профессиональной основе задач, функций и властных полномочий, определенных Конституцией и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Государственный орган - организация, учрежденная на постоянной основе в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, конституционными и иными законами Кыргызской Республики, указами Президента Кыргызской Республики,

уполномоченная осуществлять функции законодательной, исполнительной или судебной государственной власти, а также Аппарата Президента Кыргызской Республики, принимать обязательные для исполнения решения и обеспечивать их реализацию, финансируемая из государственного бюджета. Термин "государственный орган" означает также любое территориальное подразделение или структурную единицу, осуществляющие функции или часть функций центрального государственного органа.

Государственный служащий - гражданин Кыргызской Республики, занимающий государственную должность в государственном органе и осуществляющий на постоянной основе за денежное вознаграждение за счет государственного бюджета профессиональную деятельность по реализации предоставленных по должности полномочий и несущий ответственность за их исполнение.

ГРЕКО - Группа стран по борьбе с коррупцией, была создана в 1999 году для мониторинга антикоррупционных стандартов Совета Европы в странах, вступивших в эту организацию. Задача ГРЕКО – усовершенствовать работу по борьбе с коррупцией на национальном уровне, с помощью мониторинга соблюдения стандартов Совета Европы в этой области. Страны, входящие в ГРЕКО, прибегают к многосторонней оценке ситуации и могут оказывать давление на национальные органы борьбы в этой сфере. Работа группы позволяет определять недостатки антикоррупционной политики и стимулировать развитие законодательных, административных и исполнительных систем. Группа ГРЕКО сотрудничает с ООН, с Организацией Экономического Сотрудничества и Развития (ОЭСР), а также с другими международными и неправительственными организациями.

Группировка жертв коррупции - общенаучный метод познания жертв коррупции, включающий их типологию и классификацию.

Группировка коррупционных преступников - вид криминологической классификации коррупционных преступников.

Д

Дача взятки — согласно статье 314 Уголовного кодекса Кыргызской Республики — преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо предоставлению получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе. Лицо, давшее взятку, освобождается от ответственности, если установлен факт вымогательства или лицо добровольно сообщило в правоохранительные органы о содеянном.

Декрет «О взяточничестве» — первый в Советской России правовой акт Совета народных комиссаров, предусматривавший уголовную ответственность за взяточничество. Принят 8 мая 1918 года.

Двадцать руководящих принципов борьбы с коррупцией - международно-правовой документ, принятый Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1997 года, предложивший двадцать принципов борьбы с коррупцией для реализации их национальными правительствами в законодательстве и правоприменительной практике.

Декларация ООН о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях - международно-правовой документ, утвержденный резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1996 года, рекомендуемый всем государствам

принимать эффективные меры по борьбе со всеми формами коррупции, взяточничества и связанными с ними противоправными действиями в международных коммерческих операциях.

Демпинг - одна из разновидностей электоральной коррупции в форме подкупа избирателей. Ее суть заключается в том, что от имени кандидата или поддерживающей его детализации производится оказание бесплатных услуг, продажа товаров по сниженным ценам или вообще бесплатная раздача, вручение подарков и т.д.

Депутатская неприкосновенность - одна из важнейших гарантий статуса депутата, означающая невозможность его ареста, привлечения к уголовной ответственности и наиболее строгим мерам административной ответственности, налагаемым судом, без согласия представительного органа, в который избран депутат.

Детерминанты коррупционной преступности - конкретные факторы (обстоятельства), которые порождают коррупционную преступность, обуславливают ее существование, воспроизводство и распространение в обществе.

Детерминация коррупции - концепция, объясняющая причинно-следственные связи коррупции, исходя из детерминизма как общенаучного метода познания факторов, объясняющих возникновение явлений.

Динамика коррупционной преступности - описание изменений коррупционной преступности во времени с учетом совокупности ее криминологических характеристик. Большинство криминологов она рассматривается как показатель, характеризующий количественные изменения в коррупционной преступности (ее состояния, структуры) на всем протяжении избранного периода.

Должностная рента - противоправные сборы денежных средств и имущества, требования безвозмездного оказания услуг имущественного характера, осуществляемые должностными лицами органов государственной власти или местного самоуправления с предприятий и предпринимателей для обеспечения эффективной деятельности должностных лиц этих органов. Наиболее часто проявляется в виде безвозмездного предоставления хозяйствующими субъектами и предпринимателями в аренду контролирующим или надзирающим за ними должностным лицам транспортных средств и иного имущества.

Должностной (служебный) подлог - согласно статье 315 Уголовного кодекса Кыргызской Республики — преступление, направленное на внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности, а также совершенное с целью смены собственника помимо его воли.

Должностные (служебные) преступления - преступления, совершаемые должностными лицами с использованием своего служебного положения. Объект преступлений этой группы может быть различным (интересы государственной и муниципальной службы, конституционные права и свободы граждан, отношения по осуществлению правосудия). В УК КР эта группа уголовно наказуемых деяний объединена в гл.30 Особенной части, которая так и называется "Должностные преступления". В ней содержатся составы таких

преступлений как злоупотребление властью или служебным положением, превышение власти или служебных полномочий, халатность, получение и дача взятки и др.

Доходы и расходы. В сентябре 1922 года председатель ВЧК Ф. Дзержинский дал указание составлять списки всех граждан, чьи расходы превышают доходы.

Дювалье Жан-Клод (1951г.р.), диктатор Гаити в 70—80-е годы XX века, вывезший из страны и разместивший на банковских счетах в США, Канаде и Франции около 1 млрд. долларов. Считается одним из самых коррумпированных политиков новейшего времени.

Е

Ежегодный отчет о реализации мер антикоррупционной политики - документ, предоставляемый в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года за № 26, в установленные сроки государственными органами в адрес Совета обороны Кыргызской Республики, в котором указываются принимаемые меры по реализации антикоррупционных программ и иных положений антикоррупционной политики. Ежегодные отчеты о реализации мер антикоррупционной политики являются основой для формирования сводного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Кыргызской Республике, подготавливаемого специальным государственным органом по реализации антикоррупционной политики.

Ж

Жаргон коррупционный - использование при общении специально выработанных терминов понятных только участникам коррупционных отношений.

Жертва коррупционных преступлений - физическое или юридическое лицо, которому причиняется физический, имущественный (материальный) или моральный (репутационный) вред в результате совершения коррупционного преступления.

Жертва коррупции - физическое или юридическое лицо, государственный или международный институт, которым в результате акта коррупции непосредственно или опосредованно причиняется физический, материальный или моральный вред либо подрывается их деловая (профессиональная) или политическая репутация.

3

Задачи антикоррупционной политики - ближайшие перспективные направления деятельности в сфере противодействия коррупции. Таковыми являются: предупреждение коррупции; обеспечение справедливой юридической ответственности за коррупционные правонарушения; возмещение вреда, причиняемого коррупционным правонарушением; мониторинг и оценка коррупциогенных факторов и мер борьбы с коррупцией; формирование антикоррупционного общественного сознания; обеспечение прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупциогенных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой коммуникации; поддержка предпринимателей и иных участников хозяйственной деятельности, не приемлющих подкуп в качестве средства достижения коммерческих, корпоративных и иных целей.

Заключение эксперта на коррупциогенность правового акта или его проекта - письменный документ, отражающий ход и результаты исследований правового акта или его проекта на коррупциогенность, проведенных экспертом, группой (комиссией) экспертов либо экспертным учреждением.

«Захват бизнеса» - одна из форм проявления коррупции, когда чиновники устанавливают контроль над негосударственными хозяйствующими субъектами, в целях систематического получения личных доходов. (См. также "Конфликт интересов")

«Захват государства» - самостоятельная форма коррупции, проявляющаяся в покупке субъектами предпринимательства властных решений в личных интересах или интересах возглавляемых ими хозяйствующих субъектов. К ней относятся теневой лоббизм в органах власти, покупка президентских указов и постановлений правительства, установление коррупционного контроля за деятельностью политиков и политическими партиями.

«Захват номенклатуры» - одна из наиболее опасных форм проявления коррупции, когда чиновники высокого ранга национального государства или международного сообщества, используя свое служебное положение, получают в собственность или управление высокодоходные хозяйствующие субъекты.

Злоупотребление должностными полномочиями - коррупционное преступление, суть которого заключается в использовании должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства.

Злоупотребление полномочиями служащими коммерческих или иных организаций - коррупционное преступление, ответственность за которую предусмотрена статьей 221 УК КР, заключающегося в использовании служащим коммерческой или иной организации своих распорядительных или иных управленческих полномочий вопреки интересам этой организации и в целях извлечения выгод либо преимуществ для себя, а также других лиц,

либо нанесения вреда другим лицам, если это повлекло причинение существенного вреда правам или законным интересам граждан, организаций либо государства.

Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами - коррупционное преступление, ответственность за которую предусмотрена статьей 222 УК КР, заключающегося в использовании частным нотариусом или частным аудитором своих полномочий вопреки задачам своей деятельности и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние причинило существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства.

«Золотые воротнички» - лица, выполняющие административно-хозяйственные и административно-распорядительные функции в министерствах и ведомствах (бюрократическая элита), в банковской системе, а также административно-хозяйственные функции в крупных коммерческих и иных организациях, совершающие экономические и служебные преступления, связанные с осуществлением профессиональной деятельности.

Завуалированная взятка - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга; оплата товаров, купленных по заниженной цене; покупка товаров по завышенной цене; заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям; получение льготного кредита; завышение гонораров за лекции, статьи и книги; преднамеренный проигрыш в карты; «случайный» выигрыш в лотерею; прощение долга; уменьшение арендной платы; увеличение процентных ставок по кредиту и т. д.

Закон Кыргызской Республики «О противодействии коррупции» от 8 августа 2012 года N 153 (принят Жогорку Кенешем КР 28 июня 2012 года).

И

«Индекс восприятия коррупции» (Corruption Perception Index) - интегральный показатель, выработанный специалистами международной общественной организацией Transparency Int. (TI) для сравнительной оценки коррупции в разных странах.

Индекс коррупции - показатель, обеспечивающий ранжирование государств и регионов по уровню совокупной коррумпированности.

Индекс коррупционной пораженности населения - показатель коррупционной пораженности социума, характеризующийся числом лиц, совершивших коррупционные правонарушения, выявленных в течение определенного периода на определенной территории в расчете на 100 тыс. человек населения, проживающего на данной территории.

Индекс коррупционной пораженности специальный - показатель коррупционной пораженности публичной и непубличной службы, органов и аппаратов, характеризующийся отношением числа служащих, выявленных в связи с совершением коррупционных правонарушений в течение определенного периода на определенной территории, к общему числу служащих органа (подразделений органа), службы или аппарата.

Индикаторы коррупции - внешние признаки коррупционной пораженности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, исчерпывающий перечень которых невозможно предложить, но обычно в научной ли-

тературе выделяют две группы: сигнальные индикаторы и социально-нейтральные индикаторы поведения и деятельности должностных лиц.

Индикаторы коррупции, ожидаемые от реализации антикоррупционной политики в условиях КР, в соответствии с Программой, утвержденной постановлением Правительства КР от 30 августа 2012 года № 596:

- темпы роста и структура ВВП;
- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- дефицит/профицит государственного бюджета;
- показатели роста числа зарегистрированных и увеличивших объемы налоговых платежей хозяйствующих субъектов;
- показатели по «Индексу доверия населения», определяемого в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об оценке эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 17 февраля 2012 года № 105, который основывается на комплексном опросе общественного мнения, путем анкетирования и состоит из «Индекса личного доверия населения к государственным органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Кыргызской Республики» и «Индекса оценки качества государственных и муниципальных услуг»;
- «Индикатор доверия» гражданского общества к результатам Программы, измеряемый на ежегодной основе;
- уровень Кыргызстана по «Индексу восприятия коррупции» (CPI) Transparency International;

- публикуемый Всемирным банком «Обзор условий ведения бизнеса и деятельности предприятий» (Business Environment and Enterprise Performance Survey (BEEPS));
- результаты обследований проекта Всемирного банка «World Governance Indicators (WGI)», выставляющего Индекс качества государственного управления, который также включает обследование, связанное с коррупцией;
- публикуемый в рамках Мирового экономического форума результат проведенного анализа успешности ведения бизнеса в разных странах, с применением Индекса экономической успешности (Global Competitiveness Index — GCI), в котором одним из показателей также является коррупция (Индекс GCI составляется для 142 стран на основе ключевых экономических показателей и более ста мировых рейтингов);
- показатели комплексного исследования «Нации в транзите» организации Freedom House, призванного оценить развитие демократии в странах (рейтинговая оценка развития демократии выставляется учеными, экспертами, представителями местного сообщества, которым предлагается ответить на вопросы в опросном листе);
- рейтинг коррупции, публикуемый на сайте Heritage Foundation (исследуется 10 свобод, одна из которых — свобода от коррупции), они следуют идеям экономиста Адама Смита, которые тот развивал еще в 1776 году в работе «Здоровье наций».

Эти индикаторы будут использованы для базовых показателей и отслеживаться на постоянной основе.

Иностранное публичное должностное лицо - любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе иностранного государства, и любое лицо,

выполняющее какую-либо публичную функцию для иностранного государства, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия.

Информкоррупция - существенно искаженное отражение средствами массовой информации реального состояния коррупции в обществе, государстве, регионе, ведомстве или сфере жизнедеятельности.

Исполнение антикоррупционного законодательства - форма реализации антикоррупционного законодательства, когда уполномоченные на то лица активно осуществляют возложенные на них обязанности, предусмотренные данным законодательством.

К

Казнокрадство - форма коррупционного поведения, получившая наибольшее распространение в российском обществе XVII века и заключающаяся в хищении должностными лицами органов власти и управления чужого, в первую очередь государственного, имущества с использованием своего служебного положения, именуемая ныне коррупционным хищением.

Катон Старший (234—149 до н.э.), древнеримский государственный деятель, чья антикоррупционная позиция выразилась в сентенции: «Частные воры влачат жизнь в колодках и узах, общественные — в золоте и пурпуре».

Классификация коррупционных преступников – разделение лиц, совершающих коррупционные преступления, на выделенные однородные группы, типы и т.п. Криминологическая классификация коррупционных преступников используется для их научного изучения и носит, как правило, формальный характер.

Классификация коррупционных преступлений криминологическая - группировка коррупционных преступлений по различным критериям. Классификация коррупционных преступлений может проводиться по различным, в первую очередь уголовно-правовым, основаниям. Перечень таких оснований не может быть исчерпывающим и постоянно изменяется. Наиболее часто встречается классификация коррупционных преступлений по объективной стороне преступления. Например, подкуп должностного лица, коммерческий подкуп, подкуп участников и организаторов спортивных соревнований или зрелищных коммерческих конкурсов, подкуп избирателей и т.п. Могут быть общие, специальные и альтернативные коррупционные преступления,

Клептократ - руководитель страны или высокопоставленное должностное лицо в правительстве национального государства, приоритетом которого является личное обогащение и который, пользуясь своей государственной должностью, обладает достаточной властью для реализации этой цели.

Комитет по предотвращению коррупции Индийского Союза - специализированный правоохранительный орган Индии, образованный в 1962 году в целях повышения эффективности борьбы с коррупцией.

Комитет противодействия коррупции организованной преступности - общественная организация Украины, одной из основных (уставных) задач которой является содействие контролю за выполнением законодательства о борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Коммерческий подкуп — согласно статье 224 Уголовного кодекса Кыргызской Республики — незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в

коммерческой организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно незаконное оказание ему услуг имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебного положения. Лицо, совершившее деяния, может быть освобождено от уголовной ответственности, если в отношении его имело место вымогательство или если это лицо добровольно сообщило о подкупе органу, имеющему право возбудить уголовное дело.

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию - заключена в г. Страсбурге (Франция) 27 января 1999 года. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию рассматривает меры, которые необходимо принять государствам-участникам Совета Европы на национальном уровне, включая борьбу со взяточничеством, отмыванием денег и должностными преступлениями. Конвенция также подразумевает организацию мониторинга реализации и условий международного сотрудничества в области вопросов, связанных с коррупцией, в регионе Совета Европы.

Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции (UNCAC) была принята Генеральной Ассамблеей ООН (резолюция № A/RES/58/4 от 31 октября 2003 года), к которой Кыргызская Республика присоединилась Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года N 128.

Конвенция представляет собой многосторонний международно-правовой документ, отражающий природу коррупции, предлагающий разнообразные меры борьбы с этим явлением.

Конвенция призвана усилить антикоррупционное сотрудничество на международном уровне. В Конвенции акцентируется внимание на том, что коррупция подрывает развитие,

ослабляет демократию, борьбу с организованной преступностью, терроризмом и другими угрозами всеобщей безопасности.

Для подписания Конвенция была открыта 9 декабря 2003 года в Мериде (Мексика) на Политической конференции высокого уровня, созванной специально для этой цели. На продолжавшейся 3 дня конференции Конвенцию подписали около 100 государств. День начала конференции был объявлен Международным днём борьбы с коррупцией.

В силу Конвенция вступила 14 декабря 2005 г. — на 90-й день после её ратификации тридцатью участниками.

С целью координации усилий государств-участников Конвенция учредила специальную постоянно действующую Конференцию. Секретарское обслуживание Конференции обеспечивает Генеральный секретарь ООН через Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН).

Конвенция по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций - международно-правовой документ, разработанный и принятый Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) 21 ноября 1997 года, в котором предусматривается установление уголовной ответственности юридических лиц за дачу взятки.

Конфликт интересов - ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица органа государственной власти и/или местного самоуправления влияет или может повлиять на объективное исполнение им своих должностных (служебных) обязанностей и привести к причинению вреда законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Концепция борьбы с коррупцией - комплекс основных теоретических положений, раскрывающих причины, состояние и дающих прогноз развития коррупции, совокупность основных понятий, целей, задач, принципов и основных направлений борьбы с коррупцией.

«Коран». Антикоррупционные положения:

- «Не присваивайте незаконного имущества друг друга и не подкупайте судей, чтобы намеренно присвоить часть собственности других людей».

- «Многие народы гибли из-за того, что они прощали воровство вельмож, а наказывали за воровство простолюдина. Клянусь Тем, в чьих руках душа Мухаммада, если бы проворовалась Фатима, дочь Мухаммада, я бы отрезал ее руку».

Коррупционное правонарушение – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность (*выдержки из Стратегии антикоррупционной политики Министерства экономики и антимонопольной политики КР на 2012-2014 годы, от 02.03.2012 г. № 45*).

«Коррупция» — от латинского **«corruption»** — имеет 15 значений: «повреждать желудок с плохой пищей», «портить воду в закрытой таре», «расстраивать дела», «расточать состояние», «приводить в упадок нравы», «упускать возможности», «истощать источник», «истреблять насекомых», «поджигать имущество», «губить свободу», «обольщать женщин», «развращать молодежь», «искажать смысл», «фальсифицировать результаты», «унижать достоинство».

Коррупция – в соответствии со статьей 303 Уголовного кодекса Кыргызской Республики - умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающее угрозу интересам общества или государства.

Коррупция - в соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», от 08.08.2012 г. № 153 - умышленные деяния, состоящие в создании противоправной устойчивой связи одного или нескольких должностных лиц, обладающих властными полномочиями, с отдельными лицами или группировками в целях незаконного получения материальных, любых иных благ и преимуществ, а также предоставление ими этих благ и преимуществ физическим и юридическим лицам, создающие угрозу интересам общества или государства.

Коррупция - социальное явление, которое часто выражается в виде конкретного правонарушения, это не только взятки или хищения материальных ценностей у государства и граждан, а целая система неподконтрольных государству экономических и социальных отношений в обществе, обеспечивающих огромный коррупционный оборот финансовых и материальных ресурсов. В уголовном законодательстве Кыргызской Республики предусмотрена соответствующая ответственность за коррупционные преступления (*выдержки из Государственной Стратегии антикоррупционной политики КР, утвержденной Указом Президента КР от 2 февраля 2012 года N 26*).

Коррупция – это социальное явление, которое часто выражается в виде конкретного правонарушения, но в целом не может быть полностью охвачено определениями уголовного права. Стратегия рассматривает коррупцию в самом широком смысле как любое использование властных полномочий или служебного положения в личных целях. Данная формулировка совпадает с рабочим определением, предложенным междисциплинарной группой по коррупции Совета Европы и Конвенции ООН против коррупции, а также иными международными правовыми инструментариями в данной сфере.

Коррупция с учетом специфики деятельности Министерства рассматривается также как - подкуп (получение или дача взятки), любое незаконное использование лицом своего публичного статуса, сопряженное с получением выгоды (имущества, услуг или льгот и/или преимуществ, в том числе неимущественного характера) как для себя, так и для своих близких вопреки законным интересам общества и государства, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу (*выдержки из Стратегии антикоррупционной политики Министерства экономики и антимонопольной политики КР на 2012-2014 годы, от 02.03.2012 г. № 45*).

Коррупция (от лат. *corruptio* — разложение, растление, подкуп) — общественно опасное явление в сфере политики или гос. управления, выражающееся в умышленном использовании лицами, осуществляющими функции представителей власти, а также находящимися на *государственной службе*, своего служебного положения для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно выражающееся в подкупе этих лиц.

В международном праве определение коррупции или коррупционных преступлений содержится в таких актах, как Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 г., Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г., Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г. и Конвенция ООН против коррупции 2003 г.

Так, согласно ст. 2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 г. (Россия не участвует) коррупция означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового.

В Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (ч. 1 ст. 8) под коррупцией понимается:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо

совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

Концепция противодействия коррупции - система (комплекс) политико-идеологических, правовых, организационно-технических, социально-экономических, просветительских мер, способствующих предупреждению и пресечению коррупционных преступлений.

Кракси Беттино (1934—2000), итальянский политик, премьер-министр Италии в 80-е годы XX века, известный коррупционер, обвиненный в вымогательстве взяток от бизнесменов в обмен на государственные контракты. Был заочно приговорен к тюремному заключению.

Л

Латиноамериканская модель отражения коррупционных проявлений в общественном сознании и национальной правовой психологии - ситуация, когда государство допускает такой объем коррупции, который дает тeneвым и криминализированным секторам экономики могущество, соизмеримое с государственным. Появляются шансы установления диктатуры на волне борьбы с коррупцией.

Ленин В.И. (1870—1924), основатель Коммунистической партии, лидер Октябрьской революции, первый глава советского государства, мыслитель и философ. С начала советской власти требовал самого строгого наказания коррупционеров и взяточников.

- «Прошу поставить на порядок дня вопрос об исключении из партии тех ее членов, которые, будучи судьями по делу о взяточниках, ограничивались приговором на полгода тюрьмы. Вместо расстрела взяточников выносить такие издевательски слабые и мягкие

приговоры есть поступок позорный для коммуниста и революционера. Подобных товарищей надо преследовать судом общественного мнения и исключать из партии, ибо им место рядом с Керенскими и Мартовыми, а не рядом с революционерами-коммунистами». *Из записки В. Ленина в ЦК РКП 4 мая 1918 года.*

- «Необходимо тотчас, с демонстративной быстротой, внести законопроект, что наказания за взятку (лихоимство, подкуп, сводка для взятки и пр. и т. п.) должны быть не ниже десяти лет тюрьмы и, сверх того, десяти лет принудительных работ». *Письмо В. Ленина Д. Курскому 4 мая 1918 года.*

Леонардо да Винчи (1552—1619), итальянский художник и ученый: «Кто хочет разбогатеть в течение дня, будет повешен в течение года».

Линкольн Авраам (1809—1865), американский политик, президент США. Известен факт, когда он вышвырнул из своего кабинета человека, предложившего ему большую взятку. На вопрос, почему это так вывело его из себя, он ответил: «Каждый человек имеет свою цену, а этот прохвост слишком близко подобрался к моей».

Лицо, имеющее публичный статус - физическое лицо постоянно, временно или по специальному полномочию выполняющее обязанности в органах государственной власти и местного самоуправления, государственных или муниципальных учреждениях, коммерческих организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также в некоммерческих (в том числе зарубежных и международных) организациях.

Личность коррупционного преступника - совокупность социально значимых свойств личности, образовавшихся в процессе ее общественной деятельности и обуславливающих

использование ею для достижения корыстных или иных личных целей средств и методов, порицаемых с позиции действующего уголовного законодательства.

Лоббизм - по мнению экспертов, высококвалифицированная деятельность людей, имеющая политический смысл и правовое обоснование и являющаяся интегральным элементом демократической системы политики.

М

Масштаб антикоррупционного аудита - объем антикоррупционной аудиторской проверки, характеризующийся количеством и глубиной проведения аудиторских процедур, затратой времени, количеством и составом специалистов.

Межамериканская Конвенция против коррупции - международно-правовой документ, принятый Организацией американских государств 29 марта 1996 года в городе Каракасе, направленный на правовое обеспечение и облегчение борьбы с коррупцией на американском континенте.

Международная ассоциация международных антикоррупционных органов - международная межправительственная организация, созданная в конце 2006 года при поддержке ООН с целью координации деятельности всех структур, ведущих борьбу с коррупцией в мире, объединения усилий по противодействию этому злу. Руководителем организации избран генеральный прокурор Китая Цзя Чуньван.

Международная конвенция о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих отношениях. Подписана Советом Организации экономического сотрудничества и развития 11 декабря 1997 года.

Международное взяточничество - в соответствии с Межамериканской конвенцией против коррупции, предложение или предоставление, прямо или косвенно, гражданами, людьми, имеющими постоянное проживание на данной территории, и юридическими лицами, расположенными там же, правительственному должностному лицу другого государства предметов денежно-кредитного значения или другой выгоды в виде подарка, покровительства, обещания преимущества по любой экономической или коммерческой сделке в обмен на любое действие или бездействие в порядке выполнения служебных полномочий должностным лицом. Иногда термин «международное взяточничество» неправомерно отождествляется с другим близким по содержанию термином «международная коррупция».

Международные индексы коррупции - индексы коррупции, разработанные международными общественными организациями, которые позволяют провести ранжирование государств и регионов по уровню коррумпированности:

- «Индекс восприятия коррупции» (CPI) Transparency International;
- публикуемый Всемирным банком «Обзор условий ведения бизнеса и деятельности предприятий», или Business Environment and Enterprise Performance Surveys (BEEPS);
- проект Всемирного банка World Governance Indicators (WGI) — выставяющий Индекс качества государственного управления, который также включает обследование, связанное с коррупцией;
- публикуемый в рамках Мирового экономического форума результат проведенного анализа успешности ведения бизнеса в разных странах с применением Индекса экономической успешности (Global Competitiveness Index — GCI), в котором одним из

показателей также является коррупция (Индекс GCI составляется для 142 стран на основе ключевых экономических показателей и более ста мировых рейтингов);

- показатели комплексного исследования «Нации в транзите» организации Freedom House призвано оценить развитие демократии в странах (рейтинговая оценка развития демократии выставляется учеными, экспертами, представителями местного сообщества, которым предлагается ответить на вопросы в опросном листе);

- рейтинг коррупции, публикуемый на сайте Heritage Foundation (исследуется 10 свобод, одна из которых — свобода от коррупции), они следуют идеям экономиста Адама Смита, которые тот развивал еще в 1776 году в работе «Здоровье наций» и др.

Международные последствия коррупции - реальный вред от коррупции, который проявляется в падении престижа государства в международных отношениях, ведет к его политической и экономической изоляции от остального мира.

Межотраслевая координационная группа по борьбе с коррупцией - специальный межведомственный совещательный орган Чехии, разрабатывающий и контролирующей систему мер противодействия коррупции в этом государстве.

Меншиков Александр Данилович (1673—1729), российский государственный деятель XVIII века, князь, приближенный царя Петра I, крупный коррупционер и казнокрад. За время службы присвоил себе 4 млн. рублей наличными, 9 млн. рублей — вложенных в банки, драгоценностей на 1 млн. рублей, 1,5 тонны золотой посуды, 90 тыс. крестьянских душ и несколько городов. Умер в ссылке.

Меры обеспечения антикоррупционной безопасности - комплекс жизнеобеспечения, направленный на защиту системообразующих отношений объекта от вредоносного воздействия коррупции.

Меры предупреждения коррупционной преступности - широкий комплекс взаимосвязанных средств и методов, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению коррупционных преступлений.

Меры реализации антикоррупционной политики – действия субъектов антикоррупционной политики, направленные на борьбу с коррупцией путем предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений, реализации ответственности за такие правонарушения, возмещения причиненного ими вреда, осуществления контроля над реализацией указанных мер (*выдержки из Стратегии антикоррупционной политики Министерства экономики и антимонопольной политики КР на 2012-2014 годы, от 02.03.2012 г. № 45*).

Местничество - пренебрежение государственными интересами в угоду интересам какой-либо территории, удалению чрезмерного внимания последней в ущерб всему государству.

Механизм реализации антикоррупционной политики - создание и расположение основных элементов антикоррупционной политики таким образом, чтобы обеспечивать ее целостность, устойчивость, сохранение необходимых свойств и функций в процессе ее реализации от воздействия на нее разнообразных факторов реальной действительности, в том числе и противодействия ее реализации со стороны коррумпированных и недобросовестных чиновников.

Мздоимец - должностное лицо органа государственной власти или управления, получающее незаконное вознаграждение за выполнение правомерных действий по службе. Например, за выполнение определенных процедур в более короткие сроки, чем предусмотрено правовыми нормами, проявляя при этом особое рвение при сохранении качества государственных услуг (быстрое оформление загранпаспорта, таможенных документов, проведение экспертиз, лицензионных документов и т.п.).

Мздоимство - получение незаконного вознаграждения чиновником за правомерные действия по службе.

Мимикрия коррупции - способность создавать видимость сходства коррупционного поведения с правомерным, полезным поведением. Например, маскировка коррупционной деятельности под благотворительную.

Мобуту Сесе Секо (1930—1997), президент Заира, присвоивший за 32 года пребывания у власти около 6 млн. долларов, за что считается одним из самых коррумпированных политиков в мире.

Модельный закон о борьбе с коррупцией - модельный правовой акт, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств -участников СНГ на XIII пленарном заседании 3 апреля 1999 года в целях защиты прав и свобод граждан, обеспечения безопасности государства от угроз, вытекающих из проявлений коррупции.

Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» - модельный правовой акт, принятый Межпарламентской Ассамблеей государств - участников СНГ на XXII пленарном заседании 15 ноября 2003 года в целях формирования

последовательной единой и координируемой антикоррупционной политики на территории государств - участников СНГ.

Мониторинг коррупции - деятельность специального учреждения, направленная на обеспечение разработки и реализации антикоррупционных программ, путем наблюдения коррупционных правонарушений и деятельности лиц, их совершивших, их учета, анализа документов, проведения опросов, обработки, оценки и интерпретации данных о показателях коррупционной пораженности.

Мониторинг коррупциогенных факторов - деятельность компетентных органов, учреждений, должностных лиц по выявлению, оценке, учету, анализу и обобщению коррупциогенных факторов.

Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики - деятельность уполномоченного органа, направленная на оценку эффективности мер антикоррупционной политики, в том числе реализуемых посредством антикоррупционных программ, осуществляемая, путем наблюдения результатов применения мер предупреждения, пресечения коррупционных правонарушений и реализации юридической ответственности за их совершение, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда.

Монокоррупция - разновидность коррупционного поведения, связанного со злоупотреблением служебным положением должностного лица органа государственной власти или управления для достижения личных, как правило, корыстных целей.

Монс Виллим Иванович (1688—1724), камергер, фаворит при дворе императрицы Екатерины, крупный взяточник и коррупционер. Казнен в 1724 году — ему отрубили

голову, а затем водрузили ее на шест с прикрепленной к нему доской, на которой был представлен перечень полученных Монсом взяток.

Монтескье Шарль (1689—1755), французский философ. В отношении политической коррупции писал:

- «Государство погибнет тогда, когда законодательная власть окажется более испорченной, чем исполнительная».

- «Раньше имущество частных лиц составляло общественное достояние, а теперь общественная казна становится достоянием частных лиц».

Моральный вред, причиненный коррупционным правонарушением - нравственные или физические страдания, причиненные коррупционным правонарушением гражданину, которые могут быть оценены в денежной форме,

Мошенничество, совершенное должностным лицом с использованием своего служебного положения - хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, совершенное лицом с использованием своего служебного положения. Ответственность за совершение данного коррупционного преступления предусмотрена частью третьей статьи 159 УК РФ.

Мультидисциплинарная группа по коррупции (ОМС) - специализированный орган Комитета министров Совета Европы, разрабатывающий проекты правовых актов по противодействию коррупции и анализирующий состояние антикоррупционного законодательства в европейских государствах.

Муниципальная коррупция - коррупционная деятельность муниципальных служащих, профессиональная деятельность которых осуществляется на постоянной основе на

должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Муниципальная служба - профессиональная деятельность, которая осуществляется на постоянной основе на муниципальной должности, не являющейся выборной.

Н

Наркокоррупция - коррупционное поведение, связанное с осуществлением незаконного оборота наркотических и психотропных веществ и их аналогов и воздействием на деятельность сотрудников правоохранительных органов в целях защиты от специального контроля.

Национальный антикоррупционный комитет - общественная организация без образования юридического лица, созданная 29 сентября 1999 года для консолидации сил гражданского общества по противодействию коррупции в Российской Федерации.

Независимая антикоррупционная комиссия - специализированный орган по борьбе с коррупцией в Гонконге, обладающий статусом и полномочиями правоохранительного органа.

Незаконное обогащение от коррупционной деятельности - в соответствии с нормами Межамериканской конвенции против коррупции, действия (деяния), связанные с существенным увеличением имущества правительственного должностного лица, которое оно не может разумно объяснить в соответствии со своим законным доходом, полученным во время своей государственной деятельности.

Непотизм - форма проявления коррупции, выражающаяся в предоставлении вышестоящим руководителем преимуществ конкретному должностному лицу по признаку

родства или свойства. Непотизм - одна из наиболее опасных и латентных форм проявления коррупции в обществе, где отношения между участниками строятся на особой родственной или свойственной близости, обеспечивающей надежную «круговую поруку» и укрывательство коррупционных правонарушений и преступлений. Посторонние для этой родственной «семьи» лица выполняют лишь роль средств или инструментов для формирования и обеспечения «семейного» благополучия.

Непубличные коррупционные преступления - преступления, совершаемые в частном секторе оказания услуг или экономики.

Номенклатура - политологический термин, имеющий двойное толкование: 1) перечень имен, отобранных в качестве кандидатур на вакансии в государственных, партийных или общественных организациях; 2) люди, занимающие высокое положение или включенные в списки назначения, которых многие исследователи идентифицировали с правителями социалистических стран.

О

Областной совет по борьбе с коррупцией - добровольный общественный форум Смолянской области Болгарии, где происходит диалог между представителями государства и общественных институтов, неправительственных организаций, бизнеса, СМИ и отдельными гражданами по проблемам противодействия коррупции.

Обогащение коррупционное - по мнению экспертов, превышение должностным лицом своих активов, а равно активов близких родственников над законными доходами в значительном, крупном или особо крупном размере.

Обоснование антикоррупционных мер - приведение доводов (аргументов) одной стороной дискуссии в поддержку предлагаемых (разрабатываемых, обсуждаемых) мер с намерением убедить другую сторону или аудиторию в их целесообразности, надежности, необходимости и эффективности.

Общее (общесоциальное) предупреждение коррупционной преступности - многоуровневая система государственных (межгосударственных) и общественных мер по устранению процессов детерминации и причинности коррупционной преступности, воздействующих на все население или отдельные его группы, выделяемые по общим экономическим, социальным, политическим и иным критериям, и создающих вероятность преступного поведения в сфере социального управления.

Общественная антикоррупционная инициатива - совокупность действий по выдвижению, утверждению, распространению и практической реализации общественно значимых антикоррупционных идей либо проектов, самостоятельно и добровольно осуществляемых неспециализированными субъектами антикоррупционной политики (общественными советами, фондами, форумами, ассоциациями и т.д.); форма проявления их общественной антикоррупционной активности.

Общественная опасность личности коррупционного преступника - одно из основных свойств личности коррупционного преступника, которое проявляется в характере и тяжести совершенного коррупционного преступления, а также в связанной с этим относительно большой готовности к совершению коррупционных преступлений.

Общественная опасность коррупционной преступности - свойство коррупционной преступности, которое выражается в способности нанесения сфере социального управления

существенного, нередко необратимого ущерба, связанного с дискредитацией власти, причинением значительного имущественного (материального) и репутационного вреда.

Общие правила борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных компаний - универсальный международно-правовой документ, принятый Комитетом министров Совета Европы 8 апреля 2003 года, предусматривающий правовые ограничения на финансирование политических партий и национальных избирательных кампаний различного уровня.

Объем коррупционной преступности - абсолютное количество коррупционных преступлений, зарегистрированное компетентными правоохранительными органами на определенной территории (в государстве, регионе, муниципальном образовании) или в определенной государственной структуре (министерстве, ведомстве и т.п.) за конкретный период времени.

Окамуцу Нобухару, высший японский чиновник, заместитель министра здравоохранения Японии, видный коррупционер XX века, обвиненный в получении взяток в размере 472 тыс. долларов в обмен на предоставление государственных субсидий на строительство больниц.

Олигархия как форма проявления коррупции - положение дел, при котором должности в государственном аппарате занимают люди, обладающие значительными финансовыми, материальными, информационными и иными ресурсами. Это положение приводит к сращиванию политических элит с элитами бизнеса, в том числе и информационного, что позволяет планировать и реализовывать экономические и

политические проекты вне государственного и общественного контроля, а также вопреки интересам большинства населения страны.

Онтология коррупции - учение о социальной сущности коррупционного поведения.

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, Organisation for Economic Co-operation and Development, OECD) — международная экономическая организация развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики. Создана в 1948 под названием Организация европейского экономического сотрудничества (Organisation for European Economic Co-operation, OEEC) для координации проектов экономической реконструкции Европы, в рамках плана Маршалла. ОЭСР осуществляет обширную аналитическую работу, вырабатывает рекомендации для стран-членов и служит платформой для организации многосторонних переговоров по экономическим проблемам. Значительная доля деятельности ОЭСР связана с противодействием отмыванию денег, уходу от налогов, коррупции и взяточничеству.

Ответственность за коррупционные правонарушения - обязанность физического или юридического лица претерпевать негативные для себя меры гражданско-правовой, административной, дисциплинарной, конституционной, политической и уголовной ответственности, предусмотренные соответствующими правовыми актами.

«Откат» - разновидность взяточничества, суть которой заключается в предоставлении имущества или услуг имущественного характера должностному лицу органа государственной власти или местного самоуправления за заключение хозяйственных договоров на выполнение определенного рода работ или оказание оплачиваемых услуг

вопреки существующим правилам их заключения, связанных с устранением реальных и/или потенциальных конкурентов.

Отношения «патрон-клиент» - длительные, часто договорные, отношения, при которых могущественный или влиятельный человек, обладающий государственной властью или высоким общественным статусом (авторитетом), обеспечивает вознаграждение и услуги материального характера более слабым людям в обмен на лояльность и/или поддержку.

II

Пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц - в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, вымогательство или получение кем-либо из государственных должностных лиц, прямо или косвенно, какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица либо любого иного лица, или же принятие предложения или обещания такого преимущества, с тем чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций, когда это сделано преднамеренно.

Пассивный подкуп в частном секторе - в соответствии с Конвенцией Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, вымогательство или получение, прямо или косвенно, в ходе осуществления коммерческой деятельности какими-либо лицами, которые руководят предприятиями частного сектора или работают в них в том или ином качестве, какого-либо неправомерного преимущества или обещания этого преимущества для самих себя или любых других лиц, или принятие предложения или обещания такого преимущества за совершение или несвершение каких-либо действий в нарушение своих обязанностей.

Перечень коррупционных преступлений - относительно полный список всех уголовно наказуемых деяний, отнесенных законодательными или правоприменительными органами к коррупционным. Коррупционные преступления бывают двух видов: совершенные в форме подкупа и иные коррупционные преступления. К коррупционным преступлениям в форме подкупа относятся общественно опасные деяния, запрещенные УК КР под угрозой наказания.

Плутарх (46—127), древнегреческий писатель, мыслитель и историк. Известно его антикоррупционное высказывание: «Кто способен извлекать корысть из общественных дел, способен и на окрадывание могил».

«Повесть об Акире Премудром» — перевод древнегреческих текстов, известный на Руси с XI века и содержащий отдельные антикоррупционные тезисы, в частности: «Мзда ослепляет глаза судей».

Подкупать — «задаривать, ослеплять мздою, надеть золотые очки; привлекать, преклонять тайно на свою сторону деньгами, подарками, задабривать, прикармливать, купить кого в свою пользу».

Показатели коррупционной пораженности - абсолютные и относительные показатели, характеризующие степень общественной опасности, объем, интенсивность, структуру, динамику и территориальное распределение коррупционных правонарушений и лиц, их совершивших.

Показатели коррупционной преступности - цифровые величины, представляющие внешнюю или формальную сторону коррупционной преступности. Показатели коррупционной преступности могут быть качественными и количественными. Анализируя

показатели коррупционной преступности, можно выявить некоторые закономерности ее существования, распространения и развития в конкретный период времени на определенной территории.

Политический патронаж - в западной политологии опека политиками избранных нижестоящих структур, создание для них наиболее благоприятных условий в обмен на личную преданность и политическую поддержку.

Попустительство по службе - непринятие должностным лицом органа государственной власти или управления или иным чиновником мер за упущения или нарушения в служебной деятельности подчиненного или подконтрольного ему лица или представляемых им юридических лиц, нереагирование на их неправомерные действия.

Последствия коррупции - реальный вред, причиняемый коррупционной деятельностью общественным интересам, выражающийся в совокупности причинно-связанных с совершенными коррупционными деяниями прямых и косвенных, непосредственных и опосредованных негативных изменений, которым подвергаются социальные ценности, а также совокупность экономических и иных издержек общества, связанных с борьбой с коррупцией и ее социальной профилактикой.

Пословицы и поговорки: «Возьми на калачи — только дело не волочи». «Сунуть под хвост». «Подложить барашка в бумажке». «Подкупленного судью на том свете за ребра вешают». «Ино подкупишься, да не выкупишься». «Земля любит навоз, лошадь овес, а воевода принос». «Царь любил карать, чиновники — взятки брать, а господа — шкуру драть». «Легки взятки — тяжелы отдатки». «За взятки не по головке гладят, а куда надо

садят». Из Толкового словаря Даля. 1881 год. Из «Энциклопедии афоризмов» Векшина. 1997 г.

Посредник во взяточничестве - лицо, действующее по просьбе или поручению взяткодателя или взяткополучателя, способствующее достижению или осуществлению соглашения о даче-получении взятки.

Посредничество во взяточничестве - противоправная деятельность лица, направленная на взаимодействие взяткодателя и взяткополучателя с целью соблюдения конспирации в коррупционной деятельности и уменьшения рисков изобличения ее участников.

Правовая основа противодействия коррупции - закреплена в статье 3 Закона КР от 8 августа 2012 года № 153 «О противодействии коррупции», где ее составляют Конституция Кыргызской Республики, конституционные законы, настоящий Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права.

Правовая технология противодействия коррупции - система методов, способов и средств эффективного и рационального конструирования правовых институтов противодействия коррупции и правовой системы в целом в соответствии с поставленными целями, которые детерминированы конкретно-историческими потребностями и интересами общества, закономерностями социально-правового развития антикоррупционной политики.

Правонарушение, связанное с коррупцией - правонарушение, которое создает благоприятные условия для существования или распространения коррупции как

негативного социального явления, или условие (фактор), обуславливающее совершение конкретных коррупционных деяний, укрывающее их или попустительствующее им.

Правоохранительная служба - вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина.

Предмет взятки - деньги, ценные бумаги, иные имущественные ценности, а также выгоды или услуги имущественного характера, разрешенные законом, подлежащие оплате, но оказываемые безвозмездно.

Предупреждение коррупции – деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупционные правонарушения, или способствующих их распространению.

Пресечение коррупционных административных и дисциплинарных правонарушений - применение уполномоченными государственными органами и их должностными лицами предусмотренных нормативными правовыми актами мер административного и дисциплинарного воздействия в отношении правонарушителей.

Пресечение коррупционных преступлений - деятельность правоохранительных органов, направленная на применение к правонарушителям уголовно-правовых, уголовно-процессуальных либо уголовно-исполнительных мер, установленных соответствующими кодексами и иными правовыми актами.

Преступность «Белых воротничков» - термин, введенный в криминологическую и социологическую науку американским исследователем Эдвином Сазерлендом, под которым он понимал преступную деятельность лиц, управляющих в сфере бизнеса.

Принцип равенства всех перед законом и судом - принцип антикоррупционной политики, суть которого заключается в том, что лица, совершившие коррупционные правонарушения, равны перед законом и судом независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принципы антикоррупционной политики Кыргызской Республики - закрепленные в статье 3 Закона КР от 8 августа 2012 года № 153 «О противодействии коррупции» основные идеи, направленные на реализацию антикоррупционной политики в республике. В законе отражено 11 принципов противодействия коррупции.

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) недопустимость какой-либо дискриминации, ущемления прав и свобод по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, вероисповедания, политических и религиозных убеждений или по каким-либо иным условиям и обстоятельствам личного или общественного характера;
- 5) обеспечение защиты чести, достоинства и деловой репутации личности и гражданина;

6) обеспечение правовой регламентации деятельности системы органов государственной власти, законности и гласности их деятельности, государственного и общественного контроля;

7) совершенствование структуры государственного аппарата, аппарата органа местного самоуправления, кадровой работы и процедуры решения вопросов, обеспечивающих защиту прав и свобод, законных интересов государственных и муниципальных служащих;

8) недопустимость делегирования полномочий по государственному регулированию и контролю за предпринимательской деятельностью физическим и юридическим лицам, не уполномоченным осуществлять такую деятельность;

9) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

10) обеспечение безопасности граждан, оказывающих содействие в борьбе с правонарушениями, связанными с коррупцией;

11) взаимное сотрудничество Кыргызской Республики с иностранными государствами, международными организациями, институтами гражданского общества и физическими лицами.

Причины коррупционной преступности - явления или процессы, порождающие, генетически производящие коррупционную преступность как свое закономерное следствие.

Провокация взятки либо коммерческого подкупа - попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг, иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления либо шантажа (применяется во многих европейских странах).

Программа борьбы с коррупцией - документ, определяющий систему мер борьбы с коррупцией, путем указания целей, задач, средств, способов, этапов, механизма их реализации, а также показатели ожидаемых результатов.

Протекционизм - по мнению Н.В. Селихова, негативное явление, характеризующееся тем, что действия его участников - патронов и клиентов - сводятся к созданию условий для удовлетворения корыстных или корпоративных интересов. Наиболее ярким его примером является феномен «своей команды».

Противодействие коррупции - в соответствии со статьей 1 Закона Кыргызской Республики «О противодействии коррупции», от 08.08.2012 г. № 153 - деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- 2) по выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- 3) по минимизации, ликвидации последствий коррупционных правонарушений;
- 4) по оказанию содействия в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании коррупционных правонарушений.

Профилактика коррупции - совокупность мер, направленных на выявление, ограничение или нейтрализацию факторов коррупции, общественной опасности личности коррупционера или корруптера, а также на устранение факторов возникновения и распространения отдельных видов и форм проявления коррупции.

Публичная служба - в зарубежных государствах синоним, используемого в Кыргызской Республике, понятия «государственная служба», которая регулируется исключительно нормами публичного административного или служебного права.

Р

Реализация антикоррупционного законодательства - претворение в жизнь антикоррупционного законодательства, путем правомерного поведения субъектов антикоррупционной политики.

Рейдерские атаки - захват или перераспределение собственности с использованием механизмов реализации и с непосредственным участием представителей органов государственной власти, в том числе и суда, и/или органов местного самоуправления.

Репутационный вред, причиняемый коррупционным правонарушением - материальный и нематериальный вред, причиняемый деловой репутации физических или юридических лиц совершением коррупционного правонарушения.

«Респектабельная преступность» - термин, который ввел американский криминолог Эдвин Шур для обозначения преступности в сфере государственной власти. Особенность этого вида преступности заключается в том, что преступления совершают сами представители органов государственной власти и местного самоуправления.

С

Салтыков-Щедрин Михаил Евграфович (1826—1889), русский писатель. Свое отношение к коррупции он выразил следующим образом:

- *«Что может быть покладистее, уживчивее и готовнее хорошего, доброго взяточника? Ради возможности стащить лишнюю копейку он готов ужиться с какой угодно внутренней политикой, уверовать в какого угодно Бога».*

- *«Есть легионы сорванцов, у которых на языке «государство», а в мыслях — пирог с казенной начинкой».*

- *«Взятка уничтожает преграды и сокращает расстояния, она делает сердце чиновника доступным для обывательских невзгод».*

Светоний (ок. 70— ок. 140), древнеримский историк, так осуждавший коррупцию: «Самых хищных чиновников Веспасиан нарочно продвигал на все более высокие места, чтобы дать им поживиться, а потом засудить. Говорили, что он пользуется ими, как губками, сухим дает возможность намокнуть, а мокрых выжимает».

«Серебряные воротнички» - лица, занимающие государственные должности, руководители коммерческих организаций среднего звена, представители кредитно-финансовой и банковской системы, совершающие экономические и служебные коррупционные преступления, связанные с их профессиональной деятельностью.

Сигнальные индикаторы коррупции - внешние признаки коррупции, проявляющиеся в деятельности должностного лица органа государственной власти или местного самоуправления. Вот только наиболее распространенные и идентифицированные виды сигнальных индикаторов, выделяемые Э. Токтомамбетовым (отечественный исследователь коррупционных преступлений): а) режим наибольшего благоприятствования при оформлении документов или рассмотрении проекта определенного заявителя, участника конкурса; б) неоднократная победа в конкурсах одной и той же организации либо

предпринимателя; в) работа по различным проектам только с одной и той же организацией на протяжении продолжительного времени; г) заключение долгосрочных договоров аренды, поставок продукции на заведомо невыгодных для государства и его органов условиях; д) заключение договоров без пред усмотрения в них штрафных или иных гражданско-правовых санкций и заведомое неприменение последних в случаях нарушения договорных обязательств; е) большое количество искажений в экономических расчетах в пользу конкретной организации или лица при подготовке проектов предложений для подрядов, составлении смет и т.п.; ж) отсутствие регистрационных штампов на письмах, поступающих от органов государственной власти; з) последующее за проведением тендера снижение расчетных сумм по сравнению с первоначально заявленными.

Сингапурская антикоррупционная стратегия— применявшаяся начиная с 1965 года система мер по искоренению коррупции в одной из самых коррумпированных стран мира — Сингапуре. Система предусматривала: четкую регламентацию действий чиновников, упрощение бюрократических процедур, строгий надзор над соблюдением высоких этических стандартов. Центральным элементом системы стало автономное Бюро по расследованию случаев коррупции, в которое граждане могут обращаться с жалобами на госслужащих и требовать возмещения убытков. Одновременно с этим было ужесточено антикоррупционное законодательство, повышена независимость судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей), введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты жёсткие акции вплоть до поголовного увольнения сотрудников. Это сочеталось с повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных

административных кадров. В настоящее время Сингапур — наименее коррумпированная страна в мире.

Система субъектов предупреждения коррупции - совокупность объединенных единой целью государственных, международных, региональных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан, реализующих свои права и обязанности по предупреждению коррупционной преступности.

Служебное мошенничество - хищение должностным лицом чужого имущества с использованием служебного положения.

Соблюдение антикоррупционного законодательства - форма реализации антикоррупционного законодательства, которая требует воздержания от запрещенных этим законодательством действий.

Совет обороны Кыргызской Республики - является уполномоченным органом по координации и мониторингу реализации антикоррупционной политики Кыргызской Республики. В соответствии с Законом Кыргызской Республики от 15 июля 2011 года N 102, Совет обороны состоит из Председателя Совета обороны, членов Совета обороны и секретаря Совета обороны. В состав Совета обороны по должности входят:

1. Президент КР.
2. Торага Жогорку Кенеша КР.
3. Премьер-министр КР.
4. Заместитель Торага Жогорку Кенеша КР.
5. Вице-премьер-министр КР.
6. Лидеры депутатских фракций Жогорку Кенеша КР.

7. Председатель профильного комитета Жогорку Кенеша КР.
8. Руководитель Аппарата Президента КР.
9. Руководитель государственного органа в сфере обороны.
10. Начальник Главного штаба Вооруженных Сил КР.
11. Руководитель государственного органа в сфере обеспечения национальной безопасности.
12. Руководитель государственного органа в сфере чрезвычайных ситуаций.
13. Руководитель государственного органа в сфере внутренних дел.
14. Руководитель государственного органа в сфере иностранных дел.
15. Руководитель государственного органа в сфере финансов.
16. Президент Национальной академии наук.
17. Секретарь Совета обороны.

Содержание антикоррупционного образования - совокупность систематизированных знаний, умений, навыков, взглядов и убеждений, отражающая определённый уровень развития и практической подготовки лица, обучающегося антикоррупционной деятельности.

Создание коррупционной ситуации - ситуация, когда предприниматель или иное лицо вынуждены идти на дачу взятки, а также любые способы воздействия на волю вышеуказанных лиц, рождающие в них решимость совершить это деяние и уверенность в том, что должностное лицо органа государственной власти или местного самоуправления, получив взятку (либо обещание передачи ему взятки в будущем), совершит определенное

действие либо воздержится от его совершения (например, не станет приостанавливать деятельность экологически вредного производства на предприятии).

Солон (630—560 до н.э.), древнегреческий государственный деятель: «Будучи поставлен во власть, не употребляй на должности при себе лукавых людей, ибо в чем они погрешат, за то обвинят тебя как начальника».

Соляной бунт в Москве — мятеж 1648 года — единственное в истории России восстание народа против коррупции и коррупционеров. В ходе мятежа были растерзаны толпой крупные коррупционеры Плещеев и Траханиотов, разграблены и сожжены дома многих бояр-взяточников.

Состояние коррупционной преступности - криминологическая (количественно-качественная) характеристика коррупционной преступности в конкретно взятом государстве или регионе за конкретный период времени, определяющаяся следующими взаимообусловленными факторами: а) числом совершенных коррупционных преступлений и числом преступников, осужденных или привлеченных к уголовной ответственности за их совершение; б) числом зарегистрированных (попавших в поле зрения официальной статистики) коррупционных преступлений; в) характером структуры коррупционной преступности; г) интенсивностью коррупционной преступности; д) уровнем или коэффициентом коррупционной преступности; е) наличием латентной коррупционной преступности; ж) последствиями или «ценой» коррупционной преступности для общества и государства.

Социально-нейтральные индикаторы коррупции - признаки коррупционного поведения должностного лица органа государственной власти или местного

самоуправления. Вот только некоторые из них, указанные Э. Оскомбаевым: а) частные длительные переговоры с предпринимателями («просителями»); б) необоснованное резкое изменение материального благосостояния; в) отсутствие свободного времени, отказ от очередного отпуска, присутствие на работе при болезнях; г) «подбрасывание» после работы домой транспортом сторонних лиц; д) неожиданный интерес к работе других служб и ведомств, не входящих в непосредственную компетенцию чиновника (вмешательство в работу других служащих); е) открытая передача дорогостоящих подарков; ж) неожиданная смена точки зрения на рассматриваемый вопрос; з) обособление, замкнутость; и) ведение так называемой двойной жизни (на работе - простой, ничем не примечательный чиновник, а после работы - изящный фронт, посещающий казино, рестораны и другие увеселительные места).

Социально-экономические последствия коррупции - реальный вред от коррупции, причиняемый социальным, политическим, международным, экономическим отношениям в государстве и обществе. Как правило, это экономические, международные, политические потери и издержки, вызванные существованием и распространением коррупции.

Социология коррупции - часть социологии девиантного (отклоняющегося) поведения, предметом изучения которой является коррупция, ее причины (факторы, детерминанты, условия), особенности личности коррупционного правонарушителя (девианта), а также реальные и потенциальные возможности государства и общества по социальному контролю данного явления.

Средства предупреждения коррупционной преступности - правовой и иной инструментарий, который употребляется субъектами предупреждения коррупционной преступности в целях ее эффективного сдерживания.

Сталин Иосиф Виссарионович (1879—1953), глава Коммунистической партии и советского государства в первой половине XX века. Выступил инициатором принятия ряда мер антикоррупционного характера. В ноябре 1951 года по его инициативе ЦК ВКП(б) принял постановление «О взяточничестве в Грузии и об антипартийной группе Т. Барамия», в котором отмечалась тотальная коррумпированность тогдашнего руководства Компартии Грузии. Вместе с тем антикоррупционные акции в «сталинский период» являлись частью механизма массовых репрессий, в ходе которых погибли миллионы невинных людей.

Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией (действующий под эгидой Организации экономического сотрудничества и развития) – план, принятый в 2003 году для оказания целенаправленной поддержки Армении, Азербайджану, Грузии, Казахстану, Кыргызской Республике, Российской Федерации, Таджикистану и Украине. Реализация данного Плана действий предполагает проведение оценки правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией, выявление достижений и недостатков и разработку дальнейших мероприятий. Последний доклад был составлен в 2011 году.

Стратегия антикоррупционной политики Кыргызской Республики - политико-правовой документ, утвержденный Указом Президента Кыргызской Республики от 2 февраля 2012 года за № 26, направленный на формирование и реализацию антикоррупционной политики Кыргызской Республики.

Структура антикоррупционной политики - совокупность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов (направлений) антикоррупционной политики. Таковыми должны быть: а) формирование ее понятия, целей и принципов; б) установление приоритетных сфер и системы мер предупреждения коррупции; в) определение субъектов реализации антикоррупционной политики; г) определение компетенции центральных, региональных и местных органов власти, реализующих антикоррупционную политику; д) формирование антикоррупционного сознания и мировоззрения в обществе; е) формирование правовых основ международного сотрудничества по реализации антикоррупционной политики.

Структура личности коррупционного преступника - условное разделение (группировка) свойств и отношений, характеризующих абстрактного коррупционного преступника, на демографические, социальные, правовые, психологические и иные значимые с криминологической точки зрения однородные группы свойств и отношений.

Структура отчета (доклада) о состоянии коррупции и мерах борьбы с ней - основные разделы документа, которые отражают реальное положение в сфере противодействия коррупции. Обязательные данные отчета (доклада) должны включать в себя как минимум два крупных раздела. В первом разделе анализируются закономерности развития коррупции, то есть интерпретируются ее качественные и количественные характеристики за конкретный промежуток времени. Во втором разделе анализируются показатели, характеризующие эффективность или неэффективность реализации антикоррупционной политики, а также предлагаются меры по повышению эффективности противодействия коррупции на ближайшую перспективу.

Субъекты антикоррупционной политики - органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, частные лица. Все субъекты антикоррупционной политики обычно подразделяют на специализированные и неспециализированные.

Субъекты коррупционных правонарушений - физические и юридические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно получающие такие выгоды.

Судейское кресло. По Указу персидского царя Камбиза с судьи, уличенного во взятках, сдиралась кожа, а затем ею обивалось судейское кресло в назидание его преемникам.

Сухарто Кемусу Аргамулия (1921—2008), президент Индонезии в 60—80-е годы XX века, признанный по оценкам специалистов одним из самых коррумпированных политиков, присвоивший свыше 30 млрд. долларов. Его называли «мистером 10 процентов» за обязательство индонезийских кампаний и фирм платить своего рода «взнос» клану Сухарто.

Т

Типичные коррупционные факторы, встречающиеся в правовых актах – наиболее часто встречающиеся в правовых актах и их проектах недостатки, которые способствуют существованию и распространению коррупции. Вот только некоторые из них: наличие отсылочных норм, широкие возможности нормотворчества, наличие коллизионных норм, широта дискреционных полномочий, неясные сроки принятия решения, противоречивые условия (основания) принятия решения или их порядок, наличие параллельных полномочий, завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации

принадлежащего норму права, отсутствие конкурсных процедур, отсутствие специализированных, детализированных запретов ограничений для государственных служащих в той или иной области деятельности и ответственности за нарушение, отсутствие контроля, в том числе общественного, за органами и должностными лицами, чрезмерная дифференциация административных правонарушений, возможность декриминализации уголовных правонарушений, множественность или диапазон административных наказаний за одно и то же административное правонарушение.

Типология жертв коррупции - криминологическая группировка (классификация) жертв коррупционного поведения по различным основаниям.

Типология коррупционных преступников - криминологическая группировка (классификация) лиц, совершающих коррупционные преступления по различным основаниям.

«Тора». Антикоррупционное положение: «Не извращай закона... и не бери даров; ибо дары ослепляют глаза мудрых и превращают дело правых» (*Дварим, 16.19-20*).

«Transparency International» — неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру. «Трансперенси Интернешнл» была основана в 1993 году бывшим директором Всемирного банка Петером Айгеном в Берлине. Одним из направлений деятельности организации является ежегодное составление индекса восприятия коррупции, отражающего оценку уровня коррупции предпринимателями и аналитиками по десятибалльной шкале. Кыргызская Республика по шкале индекса восприятия по данным 2010 года занимает 164 место из 178 оцениваемых стран.

Третий рейх и коррупция. Вопреки распространенному мнению, что при тоталитарном режиме коррупция минимальна, в фашистской Германии коррупция пронизывала всю систему управления. Германские частные фирмы «прикармливали» руководителей нацистской партии всех уровней, путем введения их в советы директоров. При этом рейхсляйтеры и гауляйтеры получали дополнительную зарплату, во много раз превышающую официальные доходы. Казнокрадство и хищения были распространены во всех ячейках Третьего рейха. В числе махровых коррупционеров были высшие должностные лица государства — Герман Геринг, большинство гауляйтеров, руководители ряда министерств и ведомств, военачальники. Некоторые нацистские руководители были привлечены к уголовной ответственности самим гитлеровским режимом и отбывали наказания в концлагерях.

«Три Анти» — наименование кампании чистки госаппарата, развернутой в Китае в 1951 году. Расшифровывалась как «анти-коррупция», «анти-бюрократизм» и «анти-расточительство». В ходе этой кампании были сформированы специальные антикоррупционные народные суды, тысячи граждан приговаривались к смертной казни. В результате за последующие 15 лет уровень коррупции в Китае снизился почти в два раза.

У

Уголовно-правовое предупреждение коррупционной преступности - самостоятельный вид предупредительной деятельности, реализуемой путем устрашения уголовной ответственностью и практикой ее осуществления за совершение коррупционных преступлений.

Угроза коррупционная - возможность наступления негативных последствий для государства, его органов и должностных лиц, общества и личности, подвергшихся коррупционному воздействию.

Уровень коррупционной преступности - один из показателей распространенности коррупционной преступности, характеризующий абсолютное число зарегистрированных преступлений и выявленных лиц, совершивших коррупционные преступления, на определенной территории в конкретный период времени.

Уровень коррупционной виктимности населения - удельный вес физических и юридических лиц, подвергавшихся вымогательству со стороны служащих государственных и негосударственных организаций с целью получения незаконных преимуществ.

Урунимгина — шумерский царь города-государства Лагаша во второй половине XXIV века до н. э. Несмотря на показательные и часто жестокие наказания за коррупцию, борьба с ней не приводила к желаемым результатам. В лучшем случае удавалось предотвратить наиболее опасные преступления, однако на уровне мелкой растраты и взяток коррупция носила массовый характер.

Условия коррупционной преступности объективные - недостатки организационного, правового, технического порядка, поддерживающие, а иногда и оживляющие действие субъективных причин коррупционной преступности.

Условия коррупционной преступности субъективные - демографические и социально-психологические особенности населения (черты характера, темперамента, возраст, пол, образование, занятость в сфере производства и др.), которые влияют на формирование противоправной мотивации у личности коррупционного преступника.

Уязвимость коррупционная - способность или предрасположенность юридического или физического лица в силу наличия коррупциогенных факторов быть подверженным угрозе «заражения» коррупцией или вовлеченным в коррупционные отношения.

Ф

Фаворитизм - разновидность уголовно наказуемого коррупционного поведения должностных лиц органов государственной власти Франции, суть которого состоит в том, что чиновник, ведающий распределением заказов, представляет частному предприятию определенные незаконные льготы или не соблюдает правило «равенства рекламы» для всех предприятий-подрядчиков. Этот вид коррупции запрещен уголовным законодательством Франции и наказывается двумя годами тюрьмы или штрафом 200 000 франков.

Фаворитизм политический - выдвижение на руководящие государственные и общественные должности представителей определенной политической общественной организации или их поддержка политическими лидерами. Криминогенность и коррупциогенность логического фаворитизма заключается в неоправданном выдвижении «возвышении» людей, порой не обладающих не только умом и способностями, необходимыми для занятия соответствующей государственной должности, но и нравственными качествами (честностью и неподкупностью).

Фаворитизм социальный - предоставление услуг или ресурсов родственникам, знакомым в соответствии с принадлежностью к определенной политической партии, роду, религии, секте и другим предпочтительным группировкам.

Физические лица как жертвы коррупционных преступлений - физические лица, которым в результате совершения коррупционного преступления причиняется существенный имущественный, физический или моральный вред.

Фонд «антикоррупция» - общественная организация, созданная в Украине для содействия борьбе с коррупцией.

Фонд борьбы с коррупцией в Азербайджане (ФБК) - неправительственная организация, созданная для активизации борьбы с коррупцией в Азербайджане и проведения научных исследований коррупции.

«Фонды пресмыкающихся» — наименование партийных фондов, использующих «черные» счета для финансирования партийной деятельности и подкупа чиновников. Получили свое название в XIX веке по меткому наблюдению канцлера Германской империи Отто фон Бисмарка.

Формирование антикоррупционной политики - комплекс взаимосвязанных и взаимозависимых межгосударственных, государственных и общественных мер, направленных на создание благоприятных условий по противодействию коррупции на определенной территории (в государстве, регионе, муниципалитете) либо в определенном министерстве (ведомстве) или органе управления.

Функциональность коррупции - один из существенных признаков коррупции, который указывает на ее предназначение, место, которое «отведено» коррупции в общественной жизни.

ФАТФ - Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег - The Financial Action Task Force (FATF) – межправительственная организация, вырабатывающая мировые

стандарты в сфере противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма, а также осуществляющая оценки соответствия национальных антиотмывочных систем государств этим стандартам. ФАТФ уделяет особое внимание легализации преступных доходов от совершения коррупционных преступлений.

Х

«Хадис Пророка Мухаммада». Антикоррупционное положение: «Дающий взятку и берущий взятку оба окажутся в адском пламени» (*Сборник «Сады благонравных имама Ан-Навави»*).

Хайям Омар (1048—1131), персидский поэт, философ и ученый:

«Лучше впасть в нищету, голодать или красть,

Чем в число блюдолизов презренных попасть.

Лучше кости глодать, чем прельститься сладостями

За столом у мерзавцев, имеющих власть».

Характер коррупционной преступности - показатель, указывающий на отличительные свойства, качественные особенности коррупционной преступности, которые обуславливаются прежде всего лицами, совершившими преступления. Характер коррупционной преступности определяется путем уголовно-статистического анализа этих лиц и составления на его основе социально-криминологической характеристики коррупционной преступности.

«Хлопковое дело» — собирательное название для серии уголовных дел об экономических и коррупционных злоупотреблениях в Узбекской ССР, расследование

которых проводилось в конце 1970-х — 1980-х годах. Вызвало большой общественный резонанс в СССР.

Ц

Цели коррупционных преступников - предполагаемый преступником или преступниками результат, наступающий в случае совершения коррупционного преступления.

Цель антикоррупционного мониторинга - выявление закономерностей изменения состояния коррупции для обеспечения разработки и реализации антикоррупционных программ и эффективности антикоррупционных мер.

Цель антикоррупционного образования - достижение понимания гражданами феномена коррупции, ее причин, источников и опасных последствий, а также поддержка государственных и общественных мер, направленных на противодействие коррупции.

Цель антикоррупционной политики - снижение уровня коррупции и обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, воздействия и последствий, связанных с коррупцией.

Цель антикоррупционной пропаганды - распространение антикоррупционных взглядов, идей, знаний путем подробного и углубленного ознакомления с ними для внедрения их в обществе и формирования широкой коалиции сторонников антикоррупционной деятельности.

Цель антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов - выявление несовершенства правовых актов и их проектов, повышающего вероятность коррупционных действий со стороны участников правоотношений.

Цена коррупционной преступности - приблизительное денежное выражение экономических, социальных, политических или иных последствий {прямого и косвенного ущерба), издержек и затрат, связанных с коррупционной деятельностью. Исчисление цены коррупционной преступности связано с большими трудностями, так как в современном мире не разработана методика ее исчисления и нет практического опыта в этой области.

Центр по коррупции отдела внутренних расследований - специализированный орган г. Гамбурга, созданный с целью оказания консультативной помощи государственным учреждениям по вопросам превентивных и репрессивных мер в противодействии коррупции.

Центральная служба предотвращения коррупции - французский информационно-аналитический центр, анализирующий коррупционное поведение в обществе и вырабатывающий рекомендации по предотвращению (профилактике) коррупции в государственных органах власти и управления.

«Чистые руки» — антикоррупционная кампания, развернутая в 1992 году в Италии миланской прокуратурой, в ходе которой были привлечены к уголовной ответственности тысячи чиновников высшего и среднего уровня. Несмотря на то, что это не привело к радикальному снижению уровня коррупции, кампания повлияла на отношение населения к коррупции, которое стало относиться к ней как к преступлению, а не норме жизни.

Цицерон Марк Тулий (106-43 до н.э.), древнеримский политик и мыслитель: «Взяточники должны трепетать, если они наворовали лишь столько, сколько нужно для них самих. Когда же они награбили достаточно для того, чтобы поделиться с другими, то им нечего более бояться».

ЦК КПСС о взяточничестве: «Это — социальное явление, порожденное условиями эксплуататорского общества. Октябрьская революция ликвидировала коренные причины взяточничества», а «советский административно-управленческий аппарат — это аппарат нового типа». В качестве причин коррупции перечислялись недостатки в работе партийных, профсоюзных и государственных органов, в первую очередь, в области воспитания трудящихся. *Из закрытого письма ЦК КПСС «Об усилении борьбы с взяточничеством и разворовыванием народного добра» от 29 марта 1962 года.*

Ш

Шведская антикоррупционная стратегия — система мер по противодействию коррупции, введенная в XX веке в Швеции. Согласно этой системе государственное регулирование деятельности частных компаний стало основываться на стимулах (через налоги, льготы и субсидии), а не на запретах и разрешениях. Был открыт доступ к внутренним государственным документам и создана независимая и эффективная система правосудия. Одновременно были установлены высокие этические стандарты для чиновников и введена процедура контроля за их соблюдением. В настоящее время в Швеции отмечается один из самых низких уровней коррупции в мире.

«Шейх и пчела» — спецоперация американских правоохранительных органов, проведенная на рубеже 60-70-х годов XX века, в ходе которой агенты ФБР внедрялись в коррупционные сети под видом посредников арабских миллионеров и предлагали крупным чиновникам и конгрессменам большие взятки. Только за один год это позволило выявить свыше двухсот крупных взяточников.

Э

Экономические факторы коррупции - экономические явления и процессы, происходящие в обществе, которые способствуют распространению в нем коррупционного поведения.

Экспертиза криминологическая - специальное исследование проектов законов, иных нормативных правовых актов, проводимое для оценки их возможного влияния на состояние преступности.

Этиология коррупции - междисциплинарное учение о причинах коррупции в обществе.

Этиология коррупционной преступности — раздел криминологии, изучающий причины существования, трансформации, распространения и воспроизводства коррупционной преступности в определенное время, на определенной территории или в определенном обществе.

Эффективность антикоррупционной политики - соотношение между предполагаемыми или провозглашенными целями антикоррупционной политики и реальными результатами реализации антикоррупционной политики в определенном государстве, регионе, муниципальном образовании или определенной сфере жизнедеятельности в определенное время.

Ю

Юридические лица жертвы коррупционных преступлений - юридические лица, которым в результате совершенного коррупционного преступления причиняется

имущественный или моральный вред либо подрывается их деловая или политическая репутация.

Я

Ядро личности коррупционного преступника - совокупность стойких нравственно-психологических свойств личности коррупционного преступника (корруптера или коррупционера).

Анекдоты про коррупцию и взятки

На допросе чиновника в полиции:

- Откуда у вас при вашей скромной зарплате три квартиры в центре города, три роскошных автомобиля, две дачи?

- Экономим, гражданин следователь, постоянно во всем себе отказываем.

В советские времена было правило: воруй, да знай меру. Своруешь больше - заметут и посадят.

В наше время ничего не изменилось. Точно так же есть правило: воруй, да знай меру. Своруешь меньше - заметут и посадят.

Рабиновича судят.

- Рабинович, вам не стыдно было брать взятку десять гривен?

- Стыдно. Но больше никто не давал.

Из выступления президента на тему борьбы с коррупцией:

"Теперь каждый чиновник обязан предъявить не только то, что лежит в левом кармане его брюк, но и в правом! Многие, наверное, думают: но он же может просто положить взятку в карман пиджака... Да, может! Но согласитесь, всё равно это большой шаг в нашей борьбе с коррупцией!"

- Это правда, что у нас самые богатые в мире чиновники?
- Неправда, самые богатые их жены, дети, племянники.

Встречаются два чиновника. Один другому:

- Знаешь, вышел закон о том, что со взятки будут брать налог.
- Нет!!! А в нем прописан необлагаемый минимум?

“Эх, совсем обеднел нынче народец”, - с горечью подумал чиновник, пересчитав полученные от посетителей взятки.

Владелец строительной фирмы разговаривает с мэром:

- В моей фирме случайно есть лишний "Мерседес". Мы бы могли его вам подарить.
- Нет, что вы, я не могу принимать такие дорогие подарки.
- Ну, тогда мы можем вам его продать за сто евро.
- В таком случае я куплю два!

- Не надоело тебе жить в таких дерьмовых условиях? Ведь есть же финансируемая государством программа "Доступное жилье". Специально для бедных. Сходи в управу узнай, как и что.

- Уже узнал код доступа в эту программу - из семи цифр...

- Господи, помоги! Искорени коррупцию в моей стране, мочи уже нет, так измучила она всех!...

- Хорошо, сын мой... Но для этого ты должен привести ко мне для жертвоприношения, в мой храм - записывай! - десять быков, тридцать баранов, пятьдесят ягнят...

Ну как бороться с коррупцией в стране, где даже почтовые конверты сделаны по ширине купюр?

Суд, объявляется приговор проштрафившемуся чиновнику мэрии:

- Ввиду того что обвиняемый брал взятки в условных единицах, суд постановляет - наказать его условно.

Грабитель на тихой улочке остановил немолодого человека, одетого в дорогой костюм.- А ну отдавай свои деньги! – угрожающе прошипел бандит, приставив к его горлу нож.- Я не советую тебе это делать, – ответила жертва. – Я работаю на правительство!- Ах так! Тогда отдавай мои деньги!

Памятка водителю:- После того, как вы дали взятку сотруднику ГАИ, не забудьте дать ему взятку за то, чтобы он не возбуждал уголовное дело о даче взятки!

- Почему так вяло идет борьба с коррупцией?- Потому что чиновник, ответственный за борьбу с коррупцией, до сих пор не получил от программы по борьбе с коррупцией обещанного отката.

Человек заходит в налоговую инспекцию.- Вам чего? – спрашивают его.- Если честно – ничего. Просто зашел посмотреть на людей, на которых я работаю.

- Садясь за руль в трезвом виде – ты залезаешь в карман ГАИ!

- Террористы захватили в заложники членов правительства и депутатов парламента, и обратились к народу с требованием о выкупе. В случае невыполнения своих требований они пригрозили освободить заложников.

Приезжает Ельцин к Клинтону. Сели на берегу реки и пьют. Ельцин спрашивает: -Слушай, а на какие деньги мы пьем?- Видишь мост через реку?- Вижу.- Мы должны были построить этот мост за миллион, а мы построили за 500 тысяч долларов, вот на эти деньги и пьем. Прилетает Клинтон к Ельцину. Сели на берегу реки, пьют. Клинтон спрашивает: -А на какие деньги мы пьем?- Видишь мост через реку? -Нет.- Вот на эти деньги и пьем.

Гаишник останавливает 600-й Мерседес. Проверил документы - все в порядке, смотрит на водителя – ремень пристегнут, аптечка и огнетушитель – имеются. Водитель спрашивает:- Скажите, я могу ехать дальше? Гаишник:- Ну, езжай, если совесть не мучает.

Подсудимый! Вам предоставляется последнее слово!- Двести пятьдесят тысяч...- Суд удаляется на совещание!- Подсудимый! Вы признаете свою вину?- Нет!- Ну на нет и суда нет!

Идут по лесу богатый таможенник, бедный таможенник и Баба-Яга. На дороге валяются 100 долларов. Кто их поднял?

Правильный ответ: “богатый таможенник”.

Почему: “потому, что бедный таможенник и Баба-Яга – сказочные персонажи”.